

Lausunto hallinto-oikeudelle / Talousarvio 2022

KH 01.07.2021 § 90

Talousarvio 2022

Valmistelija: Henri Pätsi, 0406551714

Johtoryhmä on valmistellut talousarvion raamiesitystä vuodelle 2022. Vuoden 2022 talousarvion raamin määrittäminen perustuu seuraaviin lähtöolettamuksiin:

Toimintatuottojen arvioidaan säilyvän kuluvin vuoden talousarvion tasolla.

Verotilitysten ennustetaan laskevan n. 0,3 M€ vuoden 2021 talousarvion tasosta. Valtionosuuksien (ml. verotulomenetysten korvaus) ennakoidaan kasvavan n. 0,5 M€ euroa verrattuna kuluvin vuoden talousarvioon.

Mahdollisten palkankorotusten vaikutuksiin varaudutaan lisäämällä henkilöstökuluja 1 % verrattuna v. 2021 toukokuun palkoista laskettuihin summiin. Henkilöstösivukuluina käytetään ennusteista laskettua 20,81 prosenttia.

Sosiaali- ja terveydenhuollon kustannuksissa varaudutaan v. 2021 talousarvion kustannusten tasosta enintään 1,25 % nousuun. Muiden palveluiden ostossa varaudutaan 1 % kustannusten kasvuun.

Pormestari: Ulkoisen toimintakatteen raamiksi kullekin toimialalle vuodelle 2022 vahvistetaan v. 2021 raami lisättynä henkilöstökuluissa 1 %:lla, sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden nettokustannuksissa 1,25 %:lla ja muiden palveluiden ostossa 1 %:lla. Toimialojen tulee suunnitella talousarvioesityksensä siten, ettei raamia ylitetä.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Täytäntöönpano: toimialat

KH 03.12.2021 § 191

Talousarvio 2022

Valmistelija: Henri Pätsi, 0406551714

Pormestari ja hallintojohtaja esittelevät v. 2022 talousarvion ja taloussuunnitelman v. 2022-2024 valmistelun tilanteen.

Pormestari: Kunnanhallitus käy keskustelun v. 2022 talousarvioluonnoksen pohjalta.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Merkitään pöytäkirjaan, että sivistysjohtaja ja tekninen johtaja kävivät esittelemässä toimialojen talousarvioluonnoksia kokouksessa. Merkitään pöytäkirjaan, että tämän asian käsittelyn aikana pidettiin kokoustauko.

Läsnäoloreportti on liitteenä nro 1.

KH 15.12.2021 § 196

Talousarvio 2022

Valmistelija: Henri Pätsi, 040 655 1714

Kuntalain 110 § mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Esitys vuoden 2022 talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2023-2024 toimitetaan kunnanhallituksen jäsenille.

Pormestari: Kunnanhallitus päättää 1) esittää valtuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2022 ja taloussuunnitelman vuosille 2023-2024 (liite 2) sekä valtuuttaa hallintopalvelut tarvittaessa tekemään asiakirjaan vähäisiä teknisiä korjauksia ennen valtuuston käsittelyä.

Päätös: Kunnanhallitus päätti 1) esittää valtuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2022 ja taloussuunnitelman vuosille 2023-2024 (liite nro 1) 2) sekä valtuutti hallintopalvelut tarvittaessa tekemään asiakirjaan vähäisiä teknisiä korjauksia ennen valtuuston käsittelyä.

Täytäntöönpano: valtuuston listalle

VALT 22.12.2021 § 50

Talousarvio 2022

Esitys: Valtuusto hyväksyy talousarvion vuodelle 2022 ja taloussuunnitelman vuosille 2023-2024 (liite nro 1).

Päätös: Anja Peura esitti, että talousarvio palautetaan valmisteltavaksi. Eeva Väyrynen kannatti esitystä. Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty valmisteluun palauttamista koskeva kannatettu esitys, tulee asiasta äänestää. Äänestysjärjestyksenä on, että JAA tarkoittaa käsittelyn jatkamista ja EI valmisteluun palauttamista, ja äänestystapana nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä annettiin 21 ääntä, joista 18 JAA-ääniä ja 3 EI-ääniä. Äänestysluettelo on liitteenä nro 3. Puheenjohtaja totesi, että käsittelyä jatketaan. Päätös: Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen esityksen.

Täytäntöönpano: toimialat

KH 22.02.2022 § 211
1162/02.02.00/2021

Lausunto hallinto-oikeudelle / Talousarvio 2022

Valmistelija: Harri Peltola, 0400214390

Valtuusto on hyväksynyt vuoden 2022 talousarvion 22.12.2021 § 50 ja kunnanhallitus todennut päätöksen lainmukaiseksi ja pannut sen täytäntöön päätöksellään 24.1.2022 § 3.

Valtuuston päätöksestä on tehty kunnallisvalitus Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen, joka pyytää lausuntoa sen johdosta 22.2.2022 mennessä.

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö siihen liitettyine asiakirjoinen on toimitettu kunnanhallituksen jäsenille.

Valituksen vaatimukset tiivistettyinä ovat:

- päätöksen täytäntöönpano tulee keskeyttää, päätös hylätä ja talousarvio palauttaa valmisteluun
- asia tulee viedä valtuutettuja ja viranhaltijoita koskevaan virkarikostutkintaan ja tiedottaa kuntia valvovaa ministeriötä rikkomuksista
- kunnan tulee maksaa oikeuskulut

Perusteluina on esitetty tiivistettynä se, ettei tekninen lautakunta ole käsitellyt talousarvioehdotusta. Valituksessa on esitetty hallintosäännön määräyksiä talousarvioprosessista ja todettu valtuuston ylittäneen toimivaltansa hyväksyessään talousarvion.

Pormestari: Kunnanhallitus antaa seuraavan lausunnon:

Kunnanhallitus toteaa talousarvion valmistelun ja päätöksenteon tapahtuneen kuntalain 110 §:n mukaisesti ja talousarvio on hyväksytty valtuustossa ennen vuoden 2021 päättymistä. Lisäksi kunnanhallitus on kokouksessaan 24.1.2022 todennut valtuuston päätöksen talousarviosta lainmukaiseksi ja pannut sen täytäntöön.

Talousarvion pohjatyönä on toimialojen suorittama valmistelu, johon sisältyy asian läpikäynti toimielimissä toimialajohtajan katsomalla tavalla kunnanhallituksen asettamassa aikataulussa. Esitys kunnanhallitukselle on pormestarin esitys seuraavan vuoden talousarvioksi ja esitys taloussuunnitelmasta kolmeksi vuodeksi. Tämän esityksen pohjana on kunnanhallituksen päätös talousarvion raameista, joiden puitteissa esitys tulee laatia. Viime kädessä pormestari on esittelijänä vastuussa siitä, että kunnanhallitus käsittelee ja hyväksyy pormestarin talousarvioehdotuksen siten, että se ehditään käsitellä valtuustossa ennen vuodenvaihdetta. Pormestari ei voi jättää esitystään tekemättä, vaikkei alaisiltaan toimialajohtajilta tai nimetyiltä toimielimiltä tulisi jostain syystä heidän ehdotustaan annetussa aikataulussa valmistelun pohjaksi.

Tekninen lautakunta ei ole kokoontunut valittajan aiheuttaman luottamuspuolan johdosta, joka johti myöhemmin koko lautakunnan erottamiseen, siten että se olisi pystynyt käsittelemään talousarvioehdotusta. Pormestarin talousarvioesitys pohjautuu toimialojen tuottamaan lähtötietomateriaaliin ja siinä on huomioitu toimialajohtajien näkemys soveltuvien osin huomioiden kunnan koko talouden asettamat vaatimukset. Lisäksi esitykseen on otettu kunnanhallituksen ja -valtuuston päätettäviksi ehdotukset valtuuston hyväksymästä strategiasta johdetuiksi toiminnallisiksi tavoitteiksi talousarviovuodelle.

Yhteenvetona todetaan että Puolangan kunta katsoo talousarvion ja taloussuunnitelman tulleen käsitellyksi ja hyväksytyksi kuntalain mukaisesti aikataulussaan ja valittajan vaatimuksen perusteettomaksi. Muiden vaatimusten osalta Puolangan kunta toteaa, ettei niiden käsittely kuulu tähän prosessiin.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Täytäntöönpano: Pohjois-Suomen hallinto-oikeus