

Hallinto ja elinvoimapaalvelut

Toimintakate on valtuustoon nähden sitova.

	TA 2022	TP 2020	TA 2021	TS 2023	TS 2024
TOIMINTATUOTOT	690 079	305 116	415 100	318 500	323 500
TOIMINTAKULUT	-2 387 643	-1 818 807	-1 939 902	-1 870 868	-1 867 065
TOIMINTAKATE	-1 697 564	-1 513 691	-1 524 802	-1 552 368	-1 543 565

Kunnanvaltuusto

	TA 2022	TP 2020	TA 2021	TS 2023	TS 2024
TOIMINTATUOTOT	0	0	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-35 887	-26 312	-27 305	-27 887	-27 887
TOIMINTAKATE	-35 887	-26 312	-27 305	-27 887	-27 887

Toiminnan kuvaus

Valtuustolla on kokonaisvastuu koko kuntakonsernin toiminnasta ja taloudesta. Valtuusto vastaa strategisesta päätöksenteosta ja tavoitteiden asettamisesta, toiminnan ja talouden tasapainosta sekä toiminnan arvioinnista ja seurannan järjestämisestä.

Valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Valtuusto päättää kuntastrategiasta, hallintosäännöstä, talousarviosta ja taloussuunnitelmasta sekä omistajaohjauksen periaatteista että konserniohjeesta.

Valtuuston vastuulla ovat myös varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteet, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet sekä palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista päättäminen.

Valtuustolle kuuluu myös takaussitoumuksen tai muun vakuuden antaminen toisen velasta.

Lisäksi valtuusto vastaa luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista, tilintarkastajien valitsemisesta, tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta sekä muista valtuuston päätettäviksi säädetyistä ja määrätyistä asioista.

Kunnanhallitus

	TA 2022	TP 2020	TA 2021	TS 2023	TS 2024
TOIMINTATUOTOT	0	10 018	15 100	0	0
TOIMINTAKULUT	-476 318	-434 635	-405 975	-470 177	-465 467
TOIMINTAKATE	-476 318	-424 617	-390 875	-470 177	-465 467

Toiminnan kuvaus

Kunnanhallitus johtaa kunnan hallintoa, taloutta ja palvelutuotantoa sekä ohjaa konsernin toimintaa valtuuston päättämän strategian mukaisesti. Kunnanhallitus toteuttaa maankäyttö- ja elinkeinopolitiikka, pitää yllä yhteistyösuhteita ja edistää koko kunnan elinvoimaisuutta ja tunnettuutta. Kunnanhallituksen määräraha kattaa pormestarin, kunnanhallituksen, suhdetoiminnan, työllisyyden hoidon sekä työmarkkinatuen kuntaosuuden.

Kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Hallintoa johtaessaan kunnanhallitus valvoo ja sovittaa yhteen omaa, toimielinten ja viranhaltijoiden toimintaa. Kunnanhallitus antaa hallintoa koskevia yleisohjeita, seuraa kunnan yleistä kehitystä ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta. Kunnanhallitus toimii myös kunnan sosiaali- ja terveydenhuollon monijäsenenä toimielimenä.

Työllisyyden hoito

Kunnan vastuu ja rooli työllisyyden hoidossa on jatkuvasti kasvanut ja erityisesti rooli pitkäaikaistyöttömien aktivoinnissa on lisääntynyt. Valtio ja kunta maksavat työmarkkinaetuudesta kumpikin 50 % 300–999 päivän työttömyyden ajalta, mutta kunnan osuus yli 1000 päivää ylittävän työttömyyden työmarkkinaetuudesta on 70 %. Työllistymistä edistävien palvelujen ajalta työmarkkinatuen maksaa kuitenkin valtio kokonaisuudessaan.

Kunta hoitaa työllistämispalvelut omana toimintanaan tehden yhteistyötä Paltamon työllisyyspalveluiden sekä TE- palveluiden kanssa. Työllisyydenhoidossa on yksi vakituinen työntekijä (työvoimakoordinaattori). Vuoden 2024 alusta alkaen työllistämispalvelut siirtyvät TE-toimistoilta kokonaisuudessaan kuntien järjestettäväksi.

Muutokset toimintaan talousarviovuonna

Puolangan kunnalla on sopimus Ristijärven 4H-yhdistyksen kanssa kierrätysmyymälätoiminnasta. Kunta antaa kiinteistön 4H-yhdistyksen käyttöön, ja yhdistys palkkaa vastineeksi myymälään puolankalaisia pitkäaikaistyöttömiä palkkatuella. Työllistetyt ovat 60 % työajalla vähintään 24 kk työttömänä olleita henkilöitä. Toiminta pyörii hyvin, mutta kokemus on osoittanut, ettei myymälä pyöri ja siten työllistämistoiminta onnistu parhaalla mahdollisella tavalla vain työllistettyjen avulla ilman kierrätysmyymälän ohjaajaa.

Työvoimakoordinaattorin resurssit eivät riitä kierrätysmyymälän työntekijöiden päivittäiseen ohjaamiseen. Työvoimakoordinaattori edistää työllisyydenhoitoon liittyviä kokonaisuuksia mm. verkosto- ja viranomaisyhteistyönä.

Kierrätysmyymälän ohjaaja tuntee myymälän toiminnan ja hänen toimenkuvansa on laaja. Hän ohjaa työllistymistä edistävissä palveluissa olevia henkilöitä, jotka ovat kuntouttavassa työtoiminnassa ja työkokeilussa mm. työ- ja toimintakyvyn sekä osatyökykyisyyden selvittämiseksi. Työssä selviytymisen arvioinnit ovat olennainen osa kuntoutus- ja eläkeselvittelyjä. Myymälä on opinnollistettu, ja kierrätysmyymälän ohjaajan rooli on ohjata työvoimakoordinaattorin tuella opiskelijoita kohti näyttöä liiketoiminnan tutkinnon eri osa-alueilla. Kierrätysmyymälän ohjaaja osallistuu myymälätoimintojen suunnitteluun ja kehittämiseen yhdessä työvoimakoordinaattorin kanssa. Lisätilat mahdollistavat jatkossa mm.

sosiaalisen kuntoutuksen ja ryhmätoiminnan, johon myös ohjaajan työpanosta tarvitaan. Edellä mainituilla perusteluilla vuodelle 2022 on varattu kierrätysmyymälän ohjaajan palkkausmääräraha. Kyseessä on lisäpanostus työllisyydenhoitoon.

Hallintopalvelut

	TA 2022	TP 2020	TA 2021	TS 2023	TS 2024
TOIMINTATUOTOT	58 000	78 762	36 000	58 000	58 000
TOIMINTAKULUT	-603 399	-609 492	-522 515	-603 399	-603 399
TOIMINTAKATE	-545 399	-530 730	-486 515	-545 399	-545 399

Toiminnan kuvaus

Hallintopalvelut sisältävät hallinto- ja toimistopalvelut. Niiden tehtävänä on kunnan, kuntalaisten ja kuntaorganisaation toiminnan vahvistaminen sekä myönteisen kuntakuvan luominen aktiivisella vuorovaikutuksen kehittämisellä ja sujuvalla asiakaspalvelulla. Hallintopalvelut tuottavat kuntalaisille ja kuntaorganisaatiolle päätöksenteon valmisteluun ja toimenpanoon kuuluvat palvelut ja osallistuu kunnan kehittämistyöhön.

Toimistopalvelut tuottavat sisäiset palvelut eri hallintokunnille ja vastaavat asiakaspalvelusta, asian- ja asiakirjahallinnosta sekä arkistoinnista.

Yhteistoiminta

	TA 2022	TP 2020	TA 2021	TS 2023	TS 2024
TOIMINTATUOTO T	0	3 608	0	0	0
TOIMINTAKULUT	-169 705	-171 643	-202 075	-152 630	-153 537
TOIMINTAKATE	-169 705	-168 035	-202 075	-152 630	-153 537

Toiminnan kuvaus

Yhteistoiminnan kustannukset sisältävät Kainuun Liiton, verotuksen, joukkoliikenteen, ystävyysskuntatoiminnan sekä muun yhteistoiminnan kuten Suomen Kuntaliiton ja Kunnallisen työmarkkinalaitoksen maksusuudet.

Elinkeinopalvelut

	TA 2022	TP 2020	TA 2021	TS 2023	TS 2024
TOIMINTATUOTO T	471 079	68 876	232 000	100 000	100 000
TOIMINTAKULUT	-865 616	-376 634	-562 102	-380 557	-380 557
TOIMINTAKATE	-394 537	-307 758	-330 102	-280 557	-280 557

Toiminnan kuvaus

Elinkeinopalvelut sisältävät elinkeinopalveluiden hallinnon, markkinoinnin, tapahtumat sekä elinkeinopalveluiden projektit.

Puolanka toimii aktiivisesti luoden mahdollisuuksia monipuoliselle yritystoiminnalle. Kunnan rooli on neuvoa, opastaa ja välittää tietoa yrittäjille. Kunta toimii osaltaan mahdollistajana elinkeinoelämää ja yritystoimintaa kehittäville hankkeille, luo edellytyksiä yritystoiminnan harjoittamiselle ja edistää yrittäjämysteistä ilmapiiriä. Kunta ei kuitenkaan itse toimi yrittäjänä eikä yritysten rahoittajana. Kunta tekee aktiivista yhteistyötä yrittäjien ja yrittäjiä edustavien yhdistysten kanssa vastaten yrittäjien tarpeisiin olemassa olevien resurssien puitteissa.

Toiminta talousarviovuonna

Vuoden 2022 painopistealueena on biokaasulaitoksen toimintojen ylös ajo ja toimintojen laajentaminen käsittämään uuden biolinjan. Nyt valmistuvalle biokaasulaitokselle haetaan käsittelysopimuksia ympäröivistä kunnista ja näin varmistetaan laitoksen täydenkapasiteetin raaka-aine huolto. Honkavaaran biokeskusalueelle toteutetaan haketerminaali palvelemaan ensivaiheessa Honkainfran omia toimintoja.

Paljakan alueella tuetaan investointien toteuttamista mm. määräaikaisen matkailuasiantuntijan avulla, joka avustaa alueen yrittäjiä mm. myynnissä ja markkinoinnissa sekä investointien suunnittelussa.

Matkailuelinkeinon kehittäminen ja kasvun vauhdittaminen yhdessä Puolanka-Paljakka matkailuyhdistyksen kanssa kuuluu myös vuoden tavoitteisiin. Kunnan ja eri yrittäjäjärjestöjen tapaamisten kehittämistä toimivaksi yhteistyöfoorumiksi kunnan ja yritysten välille jatketaan.

Hankeyhteistyötä tehdään jatkossa KAMK:n kanssa yhteistyösopimuksen mukaisesti. Kunta rahoittaa kunta-asiamiestoimintaa ammattikorkeakoululle yhdessä muiden Kainuun kuntien kanssa.

Kunta on kilpailuttanut kotisivujen uusimisen vuonna 2021 ja uudet sivut tullaan julkaisemaan vuoden 2022 alkupuoliskolla.

Vuonna 2022 Puolangalla järjestetään mm. Kainuun rastiviikko, jonka tuomaa näkyvyyttä hyödynnetään muun muassa asumisen-, vapaa-ajan- ja matkailun markkinoinnissa.

Maaseutupalvelut

	TA 2022	TP 2020	TA 2021	TS 2023	TS 2024
TOIMINTATUOTO T	127 000	143 852	132 000	127 000	132 000
TOIMINTAKULUT	-209 278	-199 955	-209 930	-209 278	-209 278
TOIMINTAKATE	-82 278	-56 103	-77 930	-82 278	-77 278

Toiminnan kuvaus

Puolangan maaseutuasioita hoidetaan osana kunnan hallinnoimaa Puolangan maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueetta. Puolangan kunnan lisäksi yksikköön kuuluvat Hyrynsalmen, Paltamon, Ristijärven ja Suomussalmen kunnat. Yksikön toiminnan päätavoitteena on turvata alueen viljelijöille Euroopan Unionin ja kansallisten säädösten mukainen tukihakemusten käsittely ja maksatus sekä muiden maaseutuelinkeinoviranomaisille annettujen tehtävien hoitaminen (mm. petoeläin-vahinkoasiat, eläintenpito- ja eläinten pitopaikkarekisterin ylläpito sekä hukkakaura-asiat). Lisäksi yksikön henkilöstö voi osallistua tarvittaessa muiden tehtävien hoitoon ja maaseudun kehittämiseen alueen kunnissa. Maaseutuhallinnon yksiköllä on asiakkaita palveleva toimipiste jokaisessa alueen kunnassa erikseen sovittuina ajankohtina. Puolangan kunnan hallinnoima yhteistoiminta-alue tekee tiivistä yhteistyötä Sotkamon yksikön kanssa erillisen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Vuoden 2021 päätukihauksessa Puolangan yhteistoiminta-alueella maataloustukihakemuksia jätti yhteensä 283 maatilaa, joista lähes kaikki viljelijät hakivat maatalouden tuet sähköisesti.

Toiminta talousarviovuonna

Maaseutuhallinnon toiminnan päätehtävä on Euroopan Unionin maksajavirastotehtävien täyttämiseen liittyvien vaatimusten toteuttaminen. Vuoden 2022 toiminta keskittyy pääosin viljelijätukihakemusten käsittelyyn. Yhteistyötä Sotkamon maaseutuhallintoyksikön ja muiden toimintaan liittyvien sidosryhmien (mm. Kainuun ELY-keskus, MTK ja Kainuun Riistanhoito-yhdistykset) kanssa jatketaan. Jatkamme MaaseutuHarava 2 -hankkeen johtamaa uuden ohjelmakauden Kainuun maatalouden strategiатыötä.

Maaseutuhallinnon yhteistoimintasopimuksen toteutumista ja toiminnan kehittämistä seuraa yhteistoimintaryhmä. Ryhmässä ovat edustettuina jäsenet jokaisesta sopimuskunnasta sekä kuntien alueella toimivien tuottajajärjestöjen edustajista. Maaseudun kehittämiseen liittyvistä tehtävistä jokainen yksikön kunta vastaa itse. Puolangalla maaseudun kehittämisasiat ja kylätoiminta ovat osa myös elinkeinoasioita.

Tavoitteena talousarviovuonna on maksajavirastotehtävien hoitaminen vaatimusten mukaisesti, järjestää tukihakukoulutuksen lisäksi tuenhakijoiden "kyselytunti", kehittää yksikön toimintaa ottaen huomioon maataloushallinnon siirtymisen sähköiseen asiointiin ja vuoden 2021 asiakaspalvelukyselyn tulokset sekä perehtyä uuden ohjelmakauden tukijärjestelmiin.

Sosiaali- ja terveyspalvelut

Toimintakate on valtuustoon nähden sitova.

	TA 2022	TP 2020	TA 2021	TS 2023	TS 2024
TOIMINTATUOTO T	2 227 420	1 842 922	404 000		
TOIMINTAKULUT	-17 500 714	-16 291 839	- 15 350 144	-123 489	-124 684
TOIMINTAKATE	-15 273 294	-14 448 917	- 14 946 144	-123 489	-124 684

Toiminnan kuvaus

Puolangan kunta on ulkoistanut sosiaali- ja terveyspalvelut Terveystalo Kuntaturva Oy:lle kokonaisulkoistuksena. Viranomaispäätöksiä edellyttävät sosiaalipalvelut kunta tuottaa itse. Palvelusopimus on voimassa 31.12.2025 saakka, mutta se siirtyy sellaisenaan kunnalta hyvinvointialueelle 1.1.2023. Sopimuksen nettokustannus vuonna 2021 on 14,6 M€. Vuoden 2022 talousarviossa on varauduttu sopimuksen mukaiseen 1,25 % enimmäishinnannousuun. Todellinen nousuprosentti riippuu sopimuksen mukaisten kriteerien toteumasta.

Edellä mainitun nettokustannuksen lisäksi kunta vastaa kiinteistö- ja kiinteistöhoitokustannuksista ja merkittävistä kalustehankinnoista. Lisäksi kunnalle aiheutuu kustannuksia edelleen myös ennen vuotta 2005 aiheutuneista eläkemenerusteisista eläkemaksuista ja kuntouttavasta työtoiminnasta. Kuntouttavan työtoiminta on hallinnollisesti kuitenkin sivistystoimialan alla ja siten sen talousarviossa.

Vuosi 2022 on jo kymmenes vuosi kokonaisulkoistuksen piirissä. Kuntalaiset ovat olleet palveluihin keskimäärin hyvin tyytyväisiä. Sosiaali- ja terveyspalveluista vastaavana toimielimenä toimii kunnanhallitus. Yksilöhuoltoasioita käsittelee kunnanhallituksen sosiaali- ja terveydenhuollon yksilöjaosto.

Sopimuksen piiriin ei kuulu ympäristöterveydenhuolto, jonka järjestää Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä. Lisäksi kunta kuuluu kuntayhtymään sairaanhoitopiiriin ja erityishuoltopiiriin osalta.

Toiminta talousarviovuonna

Sopimuksen siirtyminen hyvinvointialueelle v. 2023 alusta työllistää etenkin pormestaria ja jossain määrin hallintojohtajaa. Sopimuksen pitäisi turvata nykyisenlaiset Terveystalon tuottamat palvelut kuntalaisille v. 2025 loppuun asti, vaikka sopimus siirtyy hyvinvointialueelle. Kunta pyrkii varmistamaan, ettei sopimuksen siirtyminen hyvinvointialueella heikennä palveluiden laatua tai saatavuutta millään tavalla.

Tammikuussa 2022 järjestetään aluevaalit, joissa valitaan aluevaltuutetut. Kunnat saavat edustajia aluevaltuustoon asukasluvun mukaisessa suhteessa, joten pienten kuntien vaikutusmahdollisuudet voivat jäädä vähäisiksi.