

Kunnanhallitus

Aika 13.06.2022 klo 13:00 - 14:50

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 57	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 58	Pöytäkirjan tarkastus	4
§ 59	Kunnan eri viranomaisten asiakirjoja	5
§ 60	Tiedoksiannettavat asiat	6
§ 61	Maastopyöräreitien urakoitsijan valinta	7
§ 62	Kuntastrategia 2022-2025	8
§ 63	Koirakankaan tuulipuisto	10
§ 64	Hirvivaara-Murtiovaaran tuulipuisto	14
§ 65	Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi	16

Osallistujat

	Nimi	Kello	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Peltola Harri	13:00 - 14:50	pormestari, puheenjohtaja (kh), pöytäkirjanpitäjä	
	Haapalainen Mari	13:00 - 14:50	varapuheenjohtaja	
	Nivakoski Markku	13:00 - 14:50	jäsen	
	Peura Anja	13:00 - 14:50	jäsen	
	Rajala Seppo	13:00 - 14:50	jäsen	
	Kemppainen	13:00 - 14:50	varajäsen	
	Tuulikki			
	Haapala Toni	13:00 - 14:50	varajäsen	
Poissa	Oikarinen Hilikka	13:00 - 14:50	jäsen	
	Rautiainen Esko	13:00 - 14:50	jäsen	
Muu	Kanniainen Mikko	13:00 - 14:50	valtuuston pj.	
	Liikanen Anu	13:00 - 14:50	valt. 1. varapj.	
	Suorsa Virva	13:00 - 14:50	valt. 2. varapj.	

Allekirjoitukset

Harri Peltola
Pormestari, pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

57 - 65

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty 13.6.2022

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on julkaistu kunnan verkkosivuilla 13.6.2022

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	3
-----------------	------------	--------	---

Kunnanhallitus	§ 57	13.06.2022
----------------	------	------------

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

KH 13.06.2022 § 57

Kunnanhallitus on 15.9.2021 § 125 päättänyt, että kutsu kokouksesta toimitetaan ensisijaisesti sähköpostitse viimeistään kolme päivää ennen kokousta. Kutsu lähetetään tiedoksi myös varajäsenille.

Muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä (kuntalaki 103 §).

Päätös: Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	4
-----------------	------------	--------	---

Kunnanhallitus	§ 58	13.06.2022
----------------	------	------------

Pöytäkirjan tarkastus

KH 13.06.2022 § 58

Kunnanhallitus on 15.9.2021 § 130 päättänyt, että pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Mikäli pöytäkirjan tarkastaminen ei onnistu teknisten ongelmien takia, valitaan kaksi pöytäkirjan tarkastajaa, jotka vahvistavat tarkastamisen sähköpostikuittauksin viimeistään kokousta seuraavana toisena arkipäivänä, tai pöytäkirja tarkastetaan seuraavassa kokouksessa.

Pormestari: Tämän kokouksen pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	5
-----------------	------------	--------	---

Kunnanhallitus	§ 59	13.06.2022
----------------	------	------------

Kunnan eri viranomaisten asiakirjoja

KH 13.06.2022 § 59

Kunnanhallitukselle on saapunut seuraavat kunnan eri viranomaisten asiakirjat:

Sivistyslautakunta
- pöytäkirja 16.5.2022

Henkilöstön vuosilomaa-, sairautta-, työaikavapaata, virkavapaata, palkkausta-, virkamatkaa koskevat päätökset ajalla 17.5. - 13.6.2022

- pormestari
- hallintojohtaja
- sosiaalijohtaja

Pormestari: Kunnanhallitus merkitsee asiakirjat tietoonsa saatetuiksi sekä toteaa, ettei kunnanhallitus käytä kyseisissä asioissa Kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	6
-----------------	------------	--------	---

Kunnanhallitus	§ 60	13.06.2022
----------------	------	------------

Tiedoksiannettavat asiat

KH 13.06.2022 § 60

Pormestari: Kunnanhallitus merkitsee seuraavat asiat ja asiakirjat tietoonsa saatetuiksi ja päättää tyytyä annettuihin päätöksiin.

1. Kirje kunnille ja hyvinvointialueille toimitilojen omistusjärjestelyistä hyvinvointialueiden toiminnan käynnistyessä
2. Luonnonsuojelualueen perustamisesta Puolanka Hiidenvaara
3. Maastopyöräreittihankkeen hankepäätös, Poluilta MTB- reiteille 2022

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	7
-----------------	------------	--------	---

Kunnanhallitus	§ 61	13.06.2022
----------------	------	------------

Maastopyöräreitin urakoitsijan valinta

KH 13.06.2022 § 61
1344/10.03.01.02.00/2021

Valmistelija: Marko Väyrynen, 040 559 2084

Maastopyöräreittien kunnostus kilpailutettiin toukokuun 2022 aikana ja kilpailutus päättyi 30.5.2022. Määräaikaan mennessä saapui yksi tarjous, jolloin tarjousaikaa jatkettiin viikolla siten, että uusi tarjousten jättöaika päättyi 8.6.2022. Tällöin tarjouksia saatiin kolme kappaletta.

Hanke on EU osarahoitteinen hanke, jossa ovat mukana myös Metsähallitus ja Hyrynsalmen kunta. Puolanka hallinnoi hanketta, sillä hankkeen pääpaino on Paljakan alueella ja Ukkohalla – Paljakka yhdysreitin uusinnassa. Hankkeen toteuttaa pääosin kilpailutuksen perusteella valittava urakoitsija, joitakin työvaiheita kunta toteuttaa hankkeessa omana työnään. Tarjousvertailu liitteenä nro 1.

Yritysvaikutusten arviointi: Merkittävä vaikutus alueen matkailun kehittämislle.

Pormestari: Kunnanhallitus päättää valita suoritettua hinta- ja laatuvertailun perusteella kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen, jonka jätti HH-työ Oy.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Täytäntöönpano: tekninen toimiala

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	8
-----------------	------------	--------	---

Sivistyslautakunta	§ 45	16.05.2022
Kunnanhallitus	§ 62	13.06.2022

Kuntastrategia 2022-2025

KH 13.06.2022 § 62
1697/00.01.02.00/2022

Valmistelija: Harri Peltola, 0400 214390

Kuntastrategia on kunnanvaltuuston hyväksymä lakisääteinen keskeinen työkalu, josta kunnan kaikki keskeisin päätöksenteko, suunnittelu ja kehittäminen johdetaan. Kuntastrategia on kuntakokonaisuuden pitkän tähtäyksen päätöksentekoa ja toimintaa ohjaava tulevaisuuden suunta tai kantava idea.

Strategiassa on kuntayhteisössä ja kuntaorganisaatiossa tapahtuneen vuorovaikutuksen johtopäätöksenä tehtävät linjaukset siitä, mitä pidetään kaikkein tärkeimpinä asioina, joihin halutaan erityisesti panostaa. Strategiassa yhtä tärkeitä kuin sen linjaamat asiat, ovat ne asiat, jotka eivät strategian keskiöön nouse.

Puolangan kunnan uuden strategian v. 2022-2025 valmistelu on aloitettu joulukuussa 2021. Strategian valmistelun ensimmäisenä vaiheena kuntalaiset pääsivät vaikuttamaan strategiaan kuntalaiskyselyn kautta.

Valtuutetut ovat käsitelleet strategiaa valtuustoseminaareissa 5.4.2022 ja valtuuston iltakoulussa 2.6.2022. Strategialuonnos on esitelty kunnahallitukselle 17.5.2022. Henkilöstön kanssa on käyty keskustelut toimialoittain strategian laadintaan liittyen ja henkilöstö on voinut tehdä omia esityksiään strategialuonnokseen.

Sivistyslautakunnan lisäksi tekninen lautakunta, nuorisovaltuusto ja vanhus- ja vammaisneuvosto ovat käsitelleet kuntastrategialuonnosta, ja saatu palaute on huomioitu valmistelussa.

Yritysvaikutusten arviointi: Kuntastrategia vaikuttaa merkittävästi eri toimialojen yritysten toimintaedellytyksiin kunnassa.

Pormestari: Kunnanhallitus päättää 1) esittää valtuustolle, että se hyväksyy Puolangan kuntastrategian 2022-2025 (liitteet 2 ja 3) 2) valtuuttaa hallintopalvelut tekemään strategiaan tarvittaessa vähäisiä korjauksia ennen valtuustokäsittelyä.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	9
-----------------	------------	--------	---

Sivistyslautakunta	§ 45	16.05.2022
Kunnanhallitus	§ 62	13.06.2022

Täytäntöönpano: valtuuston listalle

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	10
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 39	25.03.2021
Valtuusto	§ 6	22.06.2021
Kunnanhallitus	§ 123	17.08.2021
Kunnanhallitus	§ 63	13.06.2022

Koirakankaan tuulipuisto

KH 25.03.2021 § 39

Valmistelija: Harri Peltola, 0400 214 390

Metsähallitus on esittänyt Puolangan kunnalle tuulivoimarakentamista ohjaavan osayleiskaavan laatimista Koirakankaan ja Hirvivaara-Murtiovaaran alueille. Osayleiskaavat laaditaan erikseen molemmille alueille. Koirakankaalle on alustavasti kaavailtu sijoitettavan 30-35 ja Hirvivaara-Murtiovaaraan noin 15-20 tuulivoimalaa. Molemmat alueet on merkitty voimassa olevassa maakuntakaavassa tuulivoima-alueiksi.

Kaava-alueiden lopulliset aluerajaukset, tuulivoimaloiden sijoittelu kaava-alueiden sisällä, tuulivoimaloiden lopullinen lukumäärä ja sähköverkkoon liittämiseen tarvittava voimajohtoreitti tarkentuvat kaavaprosessien aikana. Kaavojen laadinnan rinnalla tehdään alueille yhteisesti lakisääteinen ympäristövaikutusten arviointi (YVA). Kaavasuunnittelussa tullaan ottamaan huomioon YVA-prosessin yhteydessä tehtävien selvitysten tulokset sekä sidosryhmien esittämät näkemykset. Metsähallituksen tavoitteena hankesuunnittelussa on sovittaa yhteen ja huomioida eri alueidenkäyttömuotojen kuten elinkeinojen ja virkistyskäyttäjien tarpeet

Osayleiskaavat tulee laatimaan myöhemmin valittava konsultti Metsähallituksen kustannuksella. Kaavatyötä tekevä konsultti tullaan hyväksyttämään kunnalla. Kaava-alue on pääosin Metsähallituksen hallinnoimia valtionmaita. Tämänhetkisen suunnitelman mukaan Metsähallitus ei tule itse rakentamaan tuulivoimapuistoja, vaan myy hankkeiden rakentamisoikeudet myöhemmin päätettävälle tuulivoimatoimijalle. Metsähallitus jää alueiden maanomistajaksi ja edunvalvojaksi valtionmaiden osalta.

Puolangan kunta käynnistää oikeusvaikutteisten osayleiskaavojen laatimisen maankäyttö- ja rakennuslain 44 §:n ja 77a §:n mukaan siten, että voimaloiden rakennusluvut voidaan myöntää yleiskaavojen perusteella.

Metsähallitus laatii kunnan kanssa kaavoitus sopimuksen kilpailutettuaan kaavakonsultin. Liitteenä numero 2 on kaavoitusaloite ja kartta alueesta.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	11
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 39	25.03.2021
Valtuusto	§ 6	22.06.2021
Kunnanhallitus	§ 123	17.08.2021
Kunnanhallitus	§ 63	13.06.2022

Yritysvaikutusten arviointi: Tuulivoimarakentaminen tuo työtä paikkakunnalle rakentamisvaiheessa ja kunnossapidon osalta.

Pormestari: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Koirakankaan ja Hirvivaara-Murtiovaaran tuulipuistojen osayleiskaavojen laatiminen aloitetaan siten, että voimaloiden rakennusluvut voidaan myöntää yleiskaavojen perusteella ja kaavoitusprosessin rinnalla laaditaan ympäristövaikutusten arviointimenettely.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Täytäntöönpano: valtuuston esityslistalle

VALT 22.06.2021 § 6

Esitys:

Koirakankaan ja Hirvivaara-Murtiovaaran tuulipuistojen osayleiskaavojen laatiminen aloitetaan siten, että voimaloiden rakennusluvut voidaan myöntää yleiskaavojen perusteella ja kaavoitusprosessin rinnalla laaditaan ympäristövaikutusten arviointimenettely.

Marja Pisto esitti asian palauttamista valmisteluun. Anja Peura kannatti Piston esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty valmisteluun palauttamista koskeva esitys, jolloin asiasta on äänestettävä. Äänestapana on nimenhuutoäänestys, jossa JAA tarkoittaa käsittelyn jatkamista ja EI Piston esitystä. Puheenjohtaja totesi äänestyksessä annetun 13 JAA-ääntä ja 6 EI-ääntä (äänestysluettelo on liitteenä nro 6), jolloin asian käsittelyä jatkettiin.

Päätös: Valtuusto hyväksyi kunnanhallituksen esityksen.

Täytäntöönpano: Metsähallitus

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	12
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 39	25.03.2021
Valtuusto	§ 6	22.06.2021
Kunnanhallitus	§ 123	17.08.2021
Kunnanhallitus	§ 63	13.06.2022

KH 17.08.2021 § 123

Valmistelija: Henri Pätsi, 0406551714

Metsähallitus ja kunta ovat valmistelleet kaavoitussopimusta. Sopimusluonnos on toimitettu kunnanhallituksen jäsenille.

Metsähallitus on kilpailuttanut kaavojen laatijakonsultin. Valitulle konsultille tarvitaan myös kunnan hyväksyntä.

Pormestari: Kunnanhallitus

- 1) hyväksyy kaavoitussopimuksen (liite 3); ja
- 2) hyväksyy Metsähallituksen kilpailutuksen voittaneen kaavojen laatijakonsultin FCG Finnish Consulting Group Oy:n käyttämisen.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Täytäntöönpano: Metsähallitus, kaavojen laatijakonsultti

KH 13.06.2022 § 63
1244/10.02.02/2021

Koirakankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavan vireilletulo ja osallistumis- ja arviointisuunnitelmien nähtäville asettaminen

Valmistelija: Kalevi Huovinen, 0405462018

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 63 §:n mukaan kaavoitustyöhön tulee sisällyttää kaavan laajuuteen ja sisältöön verraten tarpeellinen suunnitelma kaavoituksen osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) asetetaan nähtäville kaavatyön aloitusvaiheessa ja kaavan osalliset voivat lausua siitä mielipiteensä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa selostetaan se, mitä on suunnitteilla ja missä, ketkä ovat kaavatyön osalliset, milloin ja miten alueen suunnitteluun voi vaikuttaa, millainen on kaavoituksen aikataulu, mitkä ovat suunnittelutyön lähtökohdat ja tavoitteet sekä

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	13
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 39	25.03.2021
Valtuusto	§ 6	22.06.2021
Kunnanhallitus	§ 123	17.08.2021
Kunnanhallitus	§ 63	13.06.2022

millaiset selvitykset ja vaikutusten arvioinnit kaavatyön aikana toteutetaan.

Puolangan kunnan kunnanvaltuusto on päättänyt käynnistää Koirakankaan ja Hirvivaara-Murtiovaara alueille osayleiskaavojen laatimisen kokouksessaan 22.06.2021 § 6. Päätöksen mukaan osayleiskaavat laaditaan MRL 77 a §:n mukaisina yleiskaavoina, jolloin yleiskaavaa voidaan käyttää suoraan rakennusluvan perusteena.

Metsähallitus suunnittelee Koirakankaan alueelle enimmillään 13 tuulivoimalan suuruista tuulivoimapuistoa. Voimaloiden kokonaiskorkeus on enintään noin 300 metriä ja yksikköteho noin 5–10 MW. Tuulivoimapuistojen kokonaisteho on enimmillään 130 MW. Alustavien selvitysten perusteella alue soveltuu tuulivoimatuotantoalueeksi.

Osayleiskaavan rinnalla toteutetaan samanaikaisesti erillisenä prosessina Koirakankaan tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointimenettely (YVA-menettely). YVA-menettelyn yhteydessä tutkitaan hankkeen ja sen vaihtoehtojen ympäristövaikutuksia. Laadittuja selvityksiä ja arvioinnin tuloksia hyödynnetään osayleiskaavoituksessa, jossa ratkaistaan hankkeen toteuttaminen. Osayleiskaavassa määritellään muun muassa voimaloille sallittavat sijoituspaikat, enimmäismäärät ja -korkeudet. Kaavassa voidaan antaa myös määräyksiä haitallisten vaikutusten lieventämiseksi.

Pormestari: Kunnanhallitus päättää kuuluttaa vireille Koirakankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavan laatimisen ja asettaa julkisesti nähtäville kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman (liite 4) ja pyytää tarvittavat lausunnot. Suunnitelmiin voidaan tehdä vähäisiä virheen korjaamisia tai täydennyksiä ennen nähtäville asettamista.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Täytäntöönpano: kuulutus, tiedoksi kaavoituksen hakija, kaavan laatijakonsultti

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	14
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 64	13.06.2022
----------------	------	------------

Hirvivaara-Murtiovaaran tuulipuisto

KH 13.06.2022 § 64
1244/10.02.02/2021

Hirvivaara-Murtiovaaran tuulivoimapuiston vireilletulo ja osallistumis- ja arviointisuunnitelmien nähtäville asettaminen

Valmistelija: Kalevi Huovinen, 0405462018

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 63 §:n mukaan kaavoitustyöhön tulee sisällyttää kaavan laajuuteen ja sisältöön verraten tarpeellinen suunnitelma kaavoituksen osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) asetetaan nähtäville kaavatyön aloitusvaiheessa ja kaavan osalliset voivat lausua siitä mielipiteensä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa selostetaan se, mitä on suunnitteilla ja missä, ketkä ovat kaavatyön osalliset, milloin ja miten alueen suunnitteluun voi vaikuttaa, millainen on kaavoituksen aikataulu, mitkä ovat suunnittelutyön lähtökohdat ja tavoitteet sekä millaiset selvitykset ja vaikutusten arvionnit kaavatyön aikana toteutetaan.

Puolangan kunnan kunnanvaltuusto on päättänyt käynnistää Koirakankaan ja Hirvivaara-Murtiovaara alueille osayleiskaavojen laatimisen kokouksessaan 22.06.2021 § 6. Päätöksen mukaan osayleiskaavat laaditaan MRL 77 a §:n mukaisina yleiskaavoina, jolloin yleiskaavaa voidaan käyttää suoraan rakennusluvan perusteena.

Metsähallitus suunnittelee Hirvivaara-Murtiovaaran alueelle enimmillään 19 tuulivoimalan suuruista tuulivoimapuistoa. Voimaloiden kokonaiskorkeus on enintään noin 300 metriä ja yksikköteho noin 5–10 MW. Tuulivoimapuiston kokonaisteho on enimmillään 190 MW.

Alustavien selvitysten perusteella alue soveltuu tuulivoimatuotantoalueeksi.

Osayleiskaavan rinnalla toteutetaan samanaikaisesti erillisenä prosessina Hirvivaara-Murtiovaara tuulivoimahankkeen ympäristövaikutusten arviointimenettely (YVAmenettely) YVA-menettelyn yhteydessä tutkitaan hankkeen ja sen vaihtoehtojen ympäristövaikutuksia. Laadittuja selvityksiä ja arvioinnin tuloksia hyödynnetään osayleiskaavoituksessa, jossa ratkaistaan hankkeen toteuttaminen. Osayleiskaavassa määritellään muun muassa voimaloille sallittavat sijoituspaikat, enimmäismäärät ja -korkeudet.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	15
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 64	13.06.2022
----------------	------	------------

Kaavassa voidaan antaa myös määräyksiä haitallisten vaikutusten lieventämiseksi.

Osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma on toimitettu kunnanhallituksen jäsenille liitteenä.

Pormestari: Kunnanhallitus päättää kuuluttaa vireille Hirvivaara-Murtiovaara tuulivoimapuiston osayleiskaavan laatimisen ja asettaa julkisesti nähtäville kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman (liitte 5) ja pyytää tarvittavat lausunnot. Suunnitelmaan voidaan tehdä vähäisiä virheen korjaamisia tai täydennyksiä ennen nähtäville asettamista.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Täytäntöönpano: kuulutus, tiedoksi kaavoituksen hakija ja laatijakonsultti

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	16
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 65	13.06.2022
----------------	------	------------

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi

KH 13.06.2022 § 65
1749/14.00.01/2022

Valmistelija: Harri Peltola, 0400 214 390

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää 6.5.2022 kuntiin lähettämässään viestissä lausuntoa aiheesta: Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki työvoimapalveluiden järjestämisestä ja laki työllistymistä edistävistä monialaisen tuen yhteistoiminnasta. Laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta ja laki työllistymistä edistävistä monialaisesta yhteispalvelusta kumottaisiin. Lisäksi esityksessä muutettaisiin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annettua lakia, työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annettua lakia, kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettua lakia, työttömyysturvalakia, työttömyysetuuksien rahoituksesta annettua lakia, työttömyyskassalakia, ulkomaalaislakia, valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021- 2028 annettu lakia, palkkaturvalakia, merimiesten palkkaturvalakia ja ammatillisesta koulutuksesta annettua lakia. Lisäksi esityksessä muutettaisiin myös eräitä muita lakeja.

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirrettäisiin työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille. Kunnille siirtyisivät myös elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät hankintatehtävät ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen julkisiin työvoimapalveluihin liittyvät maksatustehtävät. Nykyiset työ- ja elinkeinotoimistot lakkautettaisiin. Myös työllisyyden edistämisen kuntakokeilujen voimassaolo päättyisi. Siirtyviä tehtäviä valtiolla hoitava henkilöstö siirtyisi liikkeenluovutuksella kuntiin tai kuntayhtymiin.

Kunta voisi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Muutoin kuntien tulisi muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Lisäksi alueen tulisi olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva. Kysymys olisi kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulisi siirtää järjestämisvastuu joko

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	17
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 65	13.06.2022
----------------	------	------------

vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Valtioneuvostolla olisi viimekätinen toimivalta päättää työllisyysalueista, jos kunnat itse eivät pääse sopimukseen edellytykset täyttävistä alueista. Valtioneuvosto voisi myöntää poikkeuksen työllisyysalueelle, jonka työvoimapohja on vähintään 17 000 henkilöä, jos se olisi tarpeen kielellisten oikeuksien turvaamiseksi tai 20 000 henkilön työvoimapohjan edellyttämä työllisalueen muodostaminen edellyttäisi useamman työssäkäyntialueen yhdistämistä.

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuu muodostaisi kunnille uuden valtionosuustehtävän, johon kunnille osoitettaisiin täysimääräinen rahoitus. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien kotoutumiskoulutukseen kunnille osoitettaisiin yleiskatteellisesta valtionosuudesta erillinen rahoitus.

Työttömyysetuuksien rahoitusta koskevaa sääntelyä muutettaisiin siten, että kunnan vastuu rahoituksesta laajenisi. Rahoitusvastuu laajenisi koskemaan työmarkkinatuen lisäksi peruspäivärahaa ja ansiopäivärahan perusosaa. Rahoitusvastuu alkaisi 10 prosentin suuruisena, sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu työttömyysetuutta 100 päivältä, ja kasvaisi portaittain työttömyyden pitkittyessä. Enimmillään kunnan osuus olisi 50 prosenttia sen jälkeen, kun työnhakijalle on maksettu etuutta 700 päivältä. Kunnan rahoitusvastuu ei myöskään katkeaisi työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavan työttömyysetuuden osalta. Kansainvälistä suojelua saavien henkilöiden ja heihin rinnastettavien maahanmuuttajien osalta kunnalla ei kuitenkaan olisi rahoitusvastuuta työmarkkinatuesta kolmen vuoden ajalta ensimmäisestä kotikuntamerkinnästä. Muiden maahanmuuttajien osalta rahoitusvastuuta ei olisi yhden vuoden ajalta.

Lait on tarkoitettu tulemaan pääosin voimaan 1.12.2024. Osa laeista saatettaisiin voimaan erillisellä voimaannpanolailla.

Lausunto pyydetään antamaan vastaamalla Lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön 27.6.2022 klo 9 mennessä.

Yritysvaikutusten arviointi: Työllisyyspalvelujen toiminnalla on merkittäviä yritysvaikutuksia

Pormestari: Kunnanhallitus päättää antaa liitteenä nro 6 olevan lausunnon lausuntopalvelun kautta.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Täytäntöönpano: lausuntopalvelu

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	18
-----------------	------------	--------	----

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 57, § 58, § 59, § 60, § 62, § 63, § 64, § 65

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 61

HANKINTAOIKAISUOHJE JA VALITUSOSOITUS

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä *hankintalaki*) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä *hankintaoikaisu*). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen tai markkinaoikeudelle toimitettavan valituksen se, jota asia koskee (jäljempänä *asianosainen*). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

I Hankintaoikaisuohje

Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–135 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 24 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Puolangan kunta

Maaherrankatu 7

89200 Puolanka

sähköposti: kunta@puolanka.fi

Viraston aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8 - 15.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Muutoksenhaun kohde ja rajoitukset

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi voidaan saattaa hankintayksikön päätös tai hankintayksikön muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu, jolla on vaikutusta ehdokkaan tai tarjoajan asemaan.

Markkinaoikeuden käsiteltäväksi valituksella ei voida saattaa hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee:

- 1) yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua;
- 2) sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin 75 §:n nojalla; tai
- 3) sitä, että 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan tapauksessa (tätä kohtaa ei sovelleta muulloin):

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää, tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskeva ratkaisun tapauksessa (tätä kohtaa ei sovelleta muulloin):

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti. Lupa on myönnettävä, jos asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Tiedoksianto sähköisesti

Hankintapäätös on annettu tiedoksi sähköisesti. Asianosainen on saanut tiedon hankintapäätöksestä oheisasiakirjoineen sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Asianosainen on saanut tiedon päätöksestä lähettämispäivänä, jollei asianosainen esitä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut asianosaiselle myöhemmin.

Muutoksenhakuaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen. Tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan valitusaikaan.

Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden aukioloajan päättymistä.

Muutoksenhakuaika, jos kyseessä on suoramarkkinointi (tätä kohtaa ei sovelleta muulloin):

Jos hankintayksikkö:

- 1) on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 131 §:ssä tarkoitetun suoramarkkinointia koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä, valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.
- 2) on julkaissut suoramarkkinoinnista jälki-ilmoituksen, mutta ei suoramarkkinointia koskevaa ilmoitusta, suoramarkkinointia koskeva valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun suoramarkkinoinnista on julkaistu jälki-ilmoitus Euroopan unionin virallisessa lehdessä.
- 3) ei ole julkaissut suoramarkkinoinnista ilmoitusta tai jälki-ilmoitusta, suoramarkkinointia koskeva valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun hankintasopimus on tehty.

Sopimusmuutosta koskeva ilmoitus, jos kyseessä on sopimusmuutos (tätä kohtaa ei sovelleta muulloin):

Hankintayksikkö on toimittanut julkaistavaksi hankintalain 58 §:n 1 momentin 9 kohdassa tarkoitettua sopimusmuutosta koskevan ilmoituksen Euroopan unionin virallisessa lehdessä. Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa ilmoituksen julkaisemisesta.

Poikkeukset säännönmukaisesta valitusajasta

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintapäätöksen jälkeen hankinta- tai käyttöoikeussopimuksen 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa. Odotusaikaa ei tarvitse noudattaa, jos sopimus koskee puitejärjestelyn perusteella tehtävää hankintaa tai sopimus koskee dynaamisen hankintajärjestelmän sisällä tehtävää hankintaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleeseen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuimaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Valitusperusteeseen perustuva muutoksenhakukielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain nojalla.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Valituksen toimittaminen, markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Markkinaoikeuden osoite:

Markkinaoikeus
Sörnäistenkatu 1
00580 Helsinki

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	7/2022	23
-----------------	------------	--------	----

puh. 029 56 43300
fax 029 56 43314
markkinaoikeus(at)oikeus.fi