

Valtuusto

---

Aika 21.12.2022 klo 18:00 - 19:05

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali

**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 40	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 41	Pöytäkirjantarkastajien vaali	5
§ 42	Lausunto toimenpiteistä vuoden 2021 arviointikertomuksen johdosta	6
§ 43	Sidonnaisuusilmoitukset	10
§ 44	Talousarvio 2023	11
§ 45	Hallintosääntö	16
§ 46	Muut esille tulevat asiat	18

## Osallistujat

	Nimi	Kello	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kanniainen Mikko	18:00 - 19.05	kv:n puheenjohtaja	
	Liikanen Anu	18:00 - 19.05	kv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Suorsa Virva	18:00 - 19.05	kv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Haapala Toni	18:00 - 19.05	jäsen	
	Haapalainen Mari	18:00 - 19.05	jäsen	
	Harri Pekka	18:00 - 19.05	jäsen	
	Heikkinen Teemu	18:00 - 19.05	jäsen	
	Heikkinen Yrjö	18:00 - 19.05	jäsen	
	Kemppainen Jaana	18:00 - 19.05	jäsen	
	Moilanen Toivo	18:00 - 19.05	jäsen	
	Nivakoski Markku	18:00 - 19.05	jäsen	
	Oikarinen Hilikka	18:00 - 19.05	jäsen	
	Peltola Harri	18:00 - 19.05	jäsen	
	Peura Anja	18:00 - 19.05	jäsen	
	Rajala Seppo	18:00 - 19.05	jäsen	
	Virrankari Kyösti	18:00 - 19.05	jäsen	
	Väyrynen Eeva	18:00 - 19.05	jäsen	
Väätti Tomi	18:00 - 19.05	varajäsen		
Jankkila Marjo	18:00 - 19.05	varajäsen		
Köngäs Martti	18:00 - 19.05	varajäsen		
Poissa	Kyllönen Jarkko	18:00 - 19.05	jäsen	
	Mikkonen Arvo	18:00 - 19.05	jäsen	
	Rautiainen Esko	18:00 - 19.05	jäsen	
	Väyrynen Heikki	18:00 - 19.05	jäsen	
	Väisänen Joni	18:00 - 19.05	nuorisovaltuuston edustaja	
Muu	Pätsi Henri	18:00 - 19.05	pöytäkirjanpitäjä	

---

## Allekirjoitukset

Mikko Kanniainen  
Puheenjohtaja

Henri Pätsi  
Pöytäkirjanpitäjä

---

## Käsitellyt asiat

40 - 46

Ptk tark.

---

**Pöytäkirjan tarkastus**

Markku Nivakoski

Jaana Kemppainen

---

**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Pöytäkirja on julkaistu kunnan verkkosivuilla 22.12.2022

---

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	4
-----------------	------------	--------	---

Valtuusto	§ 40	21.12.2022
-----------	------	------------

## Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

VALT 21.12.2022 § 40

Hallintosäännön 81 § mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai –velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

**Päätös:** Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	5
-----------------	------------	--------	---

Valtuusto	§ 41	21.12.2022
-----------	------	------------

## Pöytäkirjantarkastajien vaali

VALT 21.12.2022 § 41

Hallintosäännön 103 §:n mukaan valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

**Päätös:** Pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Markku Nivakoski ja Jaana Kemppainen.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	6
-----------------	------------	--------	---

Sivistyslautakunta	§ 79	18.08.2022
Tekninen lautakunta	§ 69	25.10.2022
Kunnanhallitus	§ 103	18.11.2022
Valtuusto	§ 42	21.12.2022

## Lausunto toimenpiteistä vuoden 2021 arviointikertomuksen johdosta

SIV 18.08.2022 § 79

**Valmistelija:** Anna-Kaarina Uusitalo, 044 595 0574

Tarkastuslautakunta on arvioinut ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet. Arviot on kirjattu arviointikertomukseen.

Arviointikertomuksessa sivistyslautakunnan osalta todettiin, että toiminnan raportointi on kattava ja toiminnallisia tavoitteita mitataan määrällisin mittarein.

Arviointikertomus ei sisältänyt suoria toimenpide-ehdotuksia lukuun ottamatta vaikuttavuuden arviointia, jonka lisäämistä esitettiin.

**Toimialajohtaja:** Lautakunta käsittelee arviointikertomuksen ja merkitsee sen tiedoksi ja jatkossa kiinnittää huomiota vaikuttavuuden arvioinnin lisäämiseen.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaan.

**Täytäntöönpano:** kunnanhallitus

TEKN 25.10.2022 § 69

**Valmistelija:** Marko Väyrynen, 0405592084

Tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomus on toimitettu teknisen lautakunnan jäsenille.

**Toimialajohtaja:** Tekninen lautakunta 1) käy keskustelun arviointikertomuksen teknistä toimialaa koskevista havainnoista ja suosituksista ja niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja 2) valtuuttaa teknisen johtajan antamaan vastauksen kunnanhallitukselle.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	7
-----------------	------------	--------	---

Sivistyslautakunta	§ 79	18.08.2022
Tekninen lautakunta	§ 69	25.10.2022
Kunnanhallitus	§ 103	18.11.2022
Valtuusto	§ 42	21.12.2022

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Täytäntöönpano:** kunnanhallitus

KH 18.11.2022 § 103

**Valmistelija:** Henri Pätsi, 040 655 1714

Kuntalain 121 §: mukaan: Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Valtuusto on käsitellyt arviointikertomuksen vuodelta 2021 21.6.2021 § 24 ja päättänyt pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista ja suosituksista vastauksen kunnanhallitukselta syksyllä 2022 ennen talousarviokäsittelyä. Kunnanhallituksen käsittelyn jälkeen vastaukset tulee toimittaa tiedoksi valtuustolle ja tarkastuslautakunnalle.

**Pormestari:** Kunnanhallitus lausuu vuoden 2021 arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista ja suosituksista sekä niiden johdoista tehdyistä toimenpiteistä seuraavaa (lainaukset arviointikertomuksesta lainausmerkeissä):

”Tarkastuslautakunta esittää tavoiteasetannan ja toteutumisen mittareiden kehittämistä enemmän konkreettisempaan suuntaan. Osaan tavoitteista on asetettu mittari, muttamittarin tavoitearvoa ei ole määritetty. Toimenpiteiden tarkoituksena on lisätä vaikuttavuutta. Tavoitteiden toteutumisen vaikuttavuuden mittaamista voisi myös kehittää.”

> Valtuusto on hyväksynyt uuden kuntastrategian vuosille 2022-2025 kesäkuussa 2022. Strategian yhteydessä hyväksyttiin tavoitteen, toimenpiteen, aikataulun ja mittarin sisältävät strategiataulukot. Vuoden 2023 talousarvion valmistelussa on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, että talousarviovuodelle on määritetty paitsi konkreettiset toimenpiteet myös mahdollisimman hyvät mittarit, joilla tavoitteen toteutumista voidaan tarkatella suhteessa talousarviovuoden lopun ja strategiakauden lopun tavoitetilaan.

Sivistyslautakunta	§ 79	18.08.2022
Tekninen lautakunta	§ 69	25.10.2022
Kunnanhallitus	§ 103	18.11.2022
Valtuusto	§ 42	21.12.2022

"Tarkastuslautakunta toteaa, että sosiaali- ja terveystalouden osalta tilinpäätöksessä ei ole esitetty toiminnan suoritteita, esim. hoitoon pääsyä. Ainoana mittarina esitetty asiakastytyväisyys maalijoulukuun tilastoinnin perusteella on korkealla tasolla. Asiakastytyväisyyden keskiarvo on 96. Tarkastuslautakunta esittää, että mm. hoitotakuuseen ja käsittelyaikoihin liittyviä mitattavia tavoitteita voisi ottaa käyttöön. Toimintakatetavoite ylittyi."

> Sosiaali- ja terveystaloudet siirtyvät 1.1.2023 Kainuun hyvinvointialueen järjestettäväksi. Toimintakatetavoitteen ylittyminen johtuu budjetoinnin epätarkkuudesta, ja sosiaali- ja terveystalouksista aiheutuva nettomeno oli ulkoistamissopimuksen mukainen.

"Vaikuttavuuden arviointia voisi lisätä" (koskee sivistystoimialaa).

> Sivistystoimiala kiinnittää jatkossa huomiota vaikuttavuuden arvioinnin lisäämiseen.

"Tarkastuslautakunta toteaa, että teknisen toimialan toiminnalliset tavoitteet saavutettiin osittain. Teknisessä toimessa on tapahtunut henkilöstömuutoksia sekä otettu uusia ohjelmistoja käyttöön. Toiminnan systemaattista kehittämistä jatketaan ja kaavoitukseen panostetaan, mitä tarkastuslautakunta pitää hyvänä elinvoiman näkökulmasta. Korona on hidastanut Paljakan alueen suunnitelmien etenemistä. Taloudellinen tavoite ei toteutunut, vaan toimintakate ylitti talousarviossa asetetun raamin 0,2 milj. eurolla.

> Raamin ylittyminen johtui pääasiassa liikennäväylien kunnossapidon, kaukolämpöverkon korjausten sekä velvoitetyöllistettävien palkkaamisen aiheuttamista kustannuksista, joihin ei oltu varauduttu riittävällä määrärahalta. Talousarvion laatimiseen ja siinä pysymiseen kiinnitetään lisää huomiota.

Toimialat raportoivat talousarvion ja toimintasuunnitelman toteutumisesta säännöllisesti kunnanhallitukselle ja -valtuustolle. Raportointien yhteyteen tulisi liittää mahdolliset menojen ylitykset ja tulojen alitukset sekä selvitys, mistä muutos on aiheutunut.

> Kunnanhallitus ja lautakunnat parantavat menojen ylitysten ja tulojen alitusten syiden selvittämistä osavuositarkastuksissa ja tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaan.



PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	9
-----------------	------------	--------	---

Sivistyslautakunta	§ 79	18.08.2022
Tekninen lautakunta	§ 69	25.10.2022
Kunnanhallitus	§ 103	18.11.2022
Valtuusto	§ 42	21.12.2022

**Täytäntöönpano:** valtuuston listalle

TARK 13.12.2022 § 43  
1722/00.03.01/2022

**Ehdotus pj.:** Tarkastuslautakunta merkitsee vuoden 2021 arviointikertomuksen vastineen tiedoksi.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

VALT 21.12.2022 § 42  
1722/00.03.01/2022

**Esitys:** Valtuusto merkitsee kunnanhallituksen lausunnon toimenpiteistä vuoden 2021 arviointikertomuksen johdosta tiedoksi saaduksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaan.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	10
-----------------	------------	--------	----

Tarkastuslautakunta	§ 41	13.12.2022
Valtuusto	§ 43	21.12.2022

## Sidonnaisuusilmoitukset

TARK 13.12.2022 § 41

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka kuntalain §:n 121 mukaisesti valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

**Ehdotus pj.:** Tarkastuslautakunta käy läpi ja hyväksyy saapuneet sidonnaisuusilmoitukset. Tarkastuslautakunta vie sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi sekä julkaisee hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset kunnan internetsivuilla.

**Päätös:** Päätösehdotuksen mukaisesti.

VALT 21.12.2022 § 43  
1252/00.00.00.00/2021

**Esitys:** Valtuusto merkitsee tiedoksi kunnan verkkosivuilla julkaistut sidonnaisuusilmoitukset.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaan.

**Täytäntöönpano:** -

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	11
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 81	18.08.2022
Kunnanhallitus	§ 111	29.11.2022
Valtuusto	§ 44	21.12.2022

## Talousarvio 2023

KH 18.08.2022 § 81

Talousarvioraamin asettaminen

**Valmistelija:** Henri Pätsi, 0406551714

Vuoden 2023 talousarvion raamin määrittäminen perustuu seuraaviin lähtöolettamuksiin:

Sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottaminen siirtyy hyvinvointialueelle vuoden 1.1.2023, joillon niitä koskevat tuotot ja kulut poistuvat kunnan talousarviosta. Valtionosuuksia ja tuloveroa leikataan uudistusta koskevan lainsäädännön mukaisesti.

Toimintatuottojen (pl. sosiaali- ja terveyspalveluihin liittyvät) arvioidaan kasvavan hinnankorotuksista johtuen, johon inflaatiokehitys vaikuttaa, 3 % vuoden 2022 talousarvioon verrattuna.

Palveluiden ostoissa, aineissa ja tarvikkeissa inflaatioennusteena on käytettävä vähintään 3 %.

Henkilöstön palkkojen ja sivukulujen ennakoidaan nousevan valtakunnallisen palkkaratkaisun seurauksena 4,29 % vuoden 2022 talousarvioon verrattuna. Henkilöstösivukuluina käytetään ennusteista laskettua 20,73 prosenttia.

Julkisen talouden vuosittainen alijäämä on huomattava, ja kunnan on perusteltua varautua valtionrahoituksen vähenemiseen lähivuosina kasvattamalla taloudellista puskuria vuonna 2023.

**Pormestari:** Ulkoisen toimintakatteen raami vuodelle 2023 vahvistetaan seuraavasti: sivistystoimiala v. 2022:n euromääräinen raami lisättynä 2 %, tekninen toimiala v. 2022 euromääräinen raami, hallinto- ja elinvoimatoimiala v. 2022 euromääräinen raami lisättynä 1 %. Toimialojen tulee suunnitella talousarvioesityksensä siten, ettei raamia ylitetä.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaan.

**Täytäntöönpano:** toimialat

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	12
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 81	18.08.2022
Kunnanhallitus	§ 111	29.11.2022
Valtuusto	§ 44	21.12.2022

SIV 18.08.2022 § 82

**Valmistelija:** Anna-Kaarina Uusitalo, 044 595 0574

Sivistyslautakunta vastaa toimalansa toiminnan, talouden ja organisaation kehittämisestä. Vuodelle 2023 on tiedossa kustannusten nousuja, joiden vaikutuksia on tarpeen arvioida ja ennakoida.

**Toimialajohtaja:** Lautakunta aloittaa keskustelut talousarvion valmistelusta. Toimialajohtajan selostuksen perusteella sivistyslautakunta merkitsee tietoonsa saatetuksi talousarvion 2023 valmistelun etenemisen.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaan.

SIV 20.09.2022 § 99

**Valmistelija:** Anna-Kaarina Uusitalo, 044 595 0574

Kunnanhallitus on arvioinut vuoden 2023 talousarvioon vaikuttavia tekijöitä ja määritellyt raamin toimialakohtaisesti.

Ulkoisen toimintakatteen raami vuodelle 2023 on vahvistettu sivistystoimialalle v. 2022:n euromääräinen raami lisättynä 2 %. Toimialojen tulee suunnitella talousarvioesityksensä siten, ettei raamia ylitetä.

Palveluiden ostoissa, aineissa ja tarvikkeissa inflaatioennusteena on käytettävä vähintään 3 %.

Henkilöstön palkkojen ja sivukulujen ennakoidaan nousevan valtakunnallisen palkkaratkaisun seurauksena 4,29 % vuoden 2022 talousarvioon verrattuna. Henkilöstösivukuluina käytetään ennusteista laskettua 20,73 prosenttia.

**Toimialajohtaja:** Lautakunta jatkaa talousarvion valmistelua ja merkitsee tietoonsa saatetuksi talousarvion 2023 valmistelun etenemisen.

**Päätös:** Tämän pykälän alussa pidettiin kokoustauko 18.30-18.50. Rehtori oli esittelijänä paikalla tämä pykälän aikana perusopetuksen ja lukion talousarvion osalta. Hyväksyttiin esityksen mukaan.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	13
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 81	18.08.2022
Kunnanhallitus	§ 111	29.11.2022
Valtuusto	§ 44	21.12.2022

SIV 13.10.2022 § 107

**Valmistelija:** Anna-Kaarina Uusitalo, 044 595 0574

**Toimialajohtaja:** Sivistyslautakunta merkitsee talousarvioesityksen vuodelle 2023 tiedoksi saaduksi.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaan.

**Täytäntöönpano:** kunnanhallitus

TEKN 25.10.2022 § 66

**Valmistelija:** Marko Väyrynen, 040 559 2084

Kunnanhallitus on käsitellyt talousarvioraamin kokouksessaan 18.08.2022. Raamin määrittäminen perustuu seuraaviin olettamuksiin:

Sosiaali- ja terveyspalveluiden, sekä pelastuslaitoksen palveluiden tuottaminen siirtyy hyvinvointialueelle, jolloin niitä koskevat tuotot ja kulut poistuvat talousarviosta. Hyvinvointialueelle vuokrattavien kiinteistöjen tulot kasvattavat vuokratuloja.

Palveluiden ostoissa, aineissa ja tarvikkeissa inflaatioennusteena on käytettävä vähintään 3 %.

Henkilöstön palkkojen ja sivukulujen ennakoidaan nousevan valtakunnallisen palkkaratkaisun seurauksena 4,29 % vuoden 2022 talousarvioon verrattuna. Henkilöstösivukuluina käytetään ennusteista laskettua 20,73 prosenttia.

Julkisen talouden vuosittainen alijäämä on huomattava, ja kunnan on perusteltua varautua valtionrahoituksen vähenemiseen lähivuosina kasvattamalla taloudellista puskuria vuonna 2023.

Teknisen toimialan ulkoisen toimintakatteen raami vuodelle 2023 on vahvistettu, joka on vuoden 2022 euromääräinen raami. Toimialojen tulee suunnitella talousarvioesityksensä siten, ettei raamia ylitetä.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	14
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 81	18.08.2022
Kunnanhallitus	§ 111	29.11.2022
Valtuusto	§ 44	21.12.2022

**Toimialajohtaja:** Lautakunta jatkaa talousarvion valmistelua ja merkitseeseen tietoonsa saatetuksi talousarvion 2023 valmistelun etenemisen.

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

**Täytäntöönpano:** tekninen osasto

KH 29.11.2022 § 111

**Valmistelija:** Henri Pätsi, 0406551714

Kuntalain 110 § mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Vuoden 2023 talousarvioraamista päätettäessä ei ollut huomioitu mm. palo- ja pelastustoimen kustannuksen (n. 350 t€) poistumista tekniseltä toimialalta hyvinvointialueuudistuksesta johtuen. Näin ollen asetettu raami ei ole teknisen toimialan osalta tarkoituksenmukainen. Asia on huomioitu talousarviovalmistelussa, ja toimintakate alittaa raamin huomattavasti.

Sivistystoimialan raamissa ei ollut varauduttu ruokahuollon kustannusten kasvamiseen eikä huomioitu maksuttomaan varhaiskasvatukseen siirtymistä, joista johtuen toimintakate ylittää asetun raamin.

Hallinto- ja elinvoimapaalveluiden raamissa ei ollut huomioitu ympäristöterveydenhuollon yhdistämistä toimialaan (aiemmin sosiaali- ja terveystoimiala), mistä johtuen toimintakate ylittää asetun raamin.

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	15
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 81	18.08.2022
Kunnanhallitus	§ 111	29.11.2022
Valtuusto	§ 44	21.12.2022

Vuoden 2023 talousarvio on valmisteltu n. 0,5 M€ ylijäämäiseksi.

Esitys vuoden 2023 talousarvioksi ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2024-2025 on toimitettu kunnanhallituksen jäsenille.

**Pormestari:** Kunnanhallitus päättää 1) esittää valtuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2025 (liite) sekä 2) valtuuttaa hallintopalvelut tarvittaessa tekemään asiakirjaan vähäisiä korjauksia ennen valtuuston käsittelyä.

**Päätös:** Kunnanhallitus päätti 1) esittää valtuustolle, että se hyväksyy talousarvion vuodelle 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2025 (liite nro 6) sekä 2) valtuutti hallintopalvelut tarvittaessa tekemään asiakirjaan vähäisiä korjauksia ennen valtuuston käsittelyä. Merkitään pöytäkirjaan, että ennen päätöksentekoa asiaa kävivät esittelemässä sivistysjohtaja Anna-Kaarina Uusitalo ja tekninen johtaja Marko Väyrynen. Merkitään pöytäkirjaan, että tämän asian käsittelyn aikana klo 12.06 – 12.29 pidettiin kokoustauko. Kokouksen läsnäoloreportti on liitteenä nro 7.

**Täytäntöönpano:** valtuuston listalle

VALT 21.12.2022 § 44  
1856/02.02.00/2022

**Esitys:** Valtuusto hyväksyy talousarvion vuodelle 2023 ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2025 (liite nro 1).

**Päätös:** Hyväksyttiin esityksen mukaan.

**Täytäntöönpano:** toimialat, talousarvio julkaistaan kunnan verkkosivuilla

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	16
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 120	15.12.2022
Valtuusto	§ 45	21.12.2022

## Hallintosääntö

KH 15.12.2022 § 120

**Valmistelija:** Henri Pätsi, 0406551714

Hallintosäännöstä määrätään kuntalain 90 §:ssä.

Valtuusto on hyväksynyt Puolangan kunnan hallintosäännön 22.12.2021 § 51.

Sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämistä vastuun siirtyminen kunnilta hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta alkaen aiheuttaa hallintosäännön päivittämistarpeen. Lisäksi hallintosääntöön on tarpeen lisätä Kuntaliiton hallintosääntömallin mukaiset määräykset, jotka oikeuttavat poikkeamaan hallintosäännön toimivaltamääräyksistä välttämättömän syyn vuoksi. Tällaisia syitä voivat olla esimerkiksi henkeen ja terveyteen kohdistuvat uhat sekä elintärkeiden palvelujen keskeytymiseen, talouteen, kiinteistöihin, muuhun omaisuuteen tai ympäristöön kohdistuvat uhat, jotka aiheuttavat välittömän vaaran tai muun vakavan toiminnallisen tai taloudellisen riskin.

Samalla on tarkoituksenmukaista tehdä muita päivityksiä:

- määrätään pakolaisten vastaanottamisen, kotouttamisen, ympäristöterveydenhuollon sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimivallasta
- siirretään toimialajohtajien ja maaseutuhallinnon tehtävät delegointipäätöksistä hallintosääntöön
- täsmennetään toimivaltaa tiettyjen avustusten myöntämisessä sekä omaisuuden vuokraamisessa
- tehdään muita vähäisiä täsmennyksiä
- korjataan kirjoitus- ja viittausvirheitä

Samalla on tarpeen poistaa kunnanhallituksen toimivallan delegointia koskeva päätös 28.11.2019 § 157, sillä sen määräykset koskevat sosiaali- ja terveystalveluiden viranomais toimintaa sekä maaseutuhallintoa, jota koskevat määräykset otetaan hallintosääntöön.

Hyväksyttäväksi esitettävä hallintosääntö on toimitettu kunnanhallituksen jäsenille.

**Pormestari:** Kunnanhallitus päättää

1) esittää valtuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön, joka tulee



PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	17
-----------------	------------	--------	----

Kunnanhallitus	§ 120	15.12.2022
Valtuusto	§ 45	21.12.2022

voimaan 1.1.2023; ja

2) poistaa kunnanhallituksen toimivallan delegointia koskevan päätöksen 28.11.2019 § 157.

**Päätös:** Anja Peura esitti, että hallintosääntöön tehdään tässä vaiheessa vain hyvinvointialueen aloittamisen edellyttämät muutokset. Toni Haapala kannatti Peuran esitystä. Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, jolloin on äänestettävä. Äänestapana on nimenhuutoäänestys (sähköisesti), ja äänestysjärjestyksenä se, että JAA tarkoittaa kunnanhallituksen esitystä ja EI Peuran esitystä. Äänestyksessä annettiin 6 ääntä, joista 4 JAA-ääniä ja 2 EI-ääniä. Äänestysluettelo on liitteenä nro 7. Puheenjohtaja totesi, että päätökseksi on tullut: Kunnanhallitus päätti

1) esittää valtuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön (liite nro 8), joka tulee voimaan 1.1.2023; ja

2) poistaa kunnanhallituksen toimivallan delegointia koskevan päätöksen 28.11.2019 § 157.

Merkitään pöytäkirjaan, että tämän pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin kahvitauko klo 10.04-10.20.

**Täytäntöönpano:** valtuuston listalle

VALT 21.12.2022 § 45  
2015/00.01.01.00/2022

**Esitys:** Valtuusto hyväksyy hallintosäännön (liite nro 2), joka tulee voimaan 1.1.2023.

**Päätös:** Anja Peura esitti, että hallintosääntöön tehdään tässä vaiheessa vain hyvinvointialueen aloittamisen edellyttämät muutokset. Pekka Harri kannatti Peuran esitystä. Puheenjohtaja totesi, että on tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, jolloin on äänestettävä. Äänestapana on nimenhuutoäänestys, ja äänestysjärjestyksenä se, että JAA tarkoittaa kunnanhallituksen esitystä ja EI Peuran esitystä. Äänestyksessä annettiin 20 ääntä, joista 13 JAA-ääniä ja 7 EI-ääniä. Äänestysluettelo on liitteenä nro 3. Puheenjohtaja totesi, että päätökseksi on tullut: Valtuusto hyväksyi hallintosäännön (liite nro 2), joka tulee voimaan 1.1.2023.

**Täytäntöönpano:** hallintosääntö julkaistaan kunnan verkkosivuilla

PUOLANGAN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	4/2022	18
-----------------	------------	--------	----

Valtuusto	§ 46	21.12.2022
-----------	------	------------

## Muut esille tulevat asiat

VALT 21.12.2022 § 46

Kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetulla oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevista asioista. Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Aloitteita ei oteta käsiteltäväksi, vaan ne lähetetään kunnanhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi erikseen päättää, että aloitteesta käydään lähetekeskustelu siitä miten asia on valmisteltava.

Kokouksen läsnäoloraportti on liitteenä nro 4.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 40, § 41, § 42, § 43, § 46**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 44, § 45****Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykäläiä:****Kunnallisvalitus****Kunnallisvalitusohje kunnanvaltuuston päätöksestä Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle**

Tähän päätökseen haetaan muutosta valittamalla. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

**Valitusviranomainen**

Muutosta päätökseen haetaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta.

**Valitusaika**

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

**Tiedoksisaanti**

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun muutoksenhaku-aikaa laskettaessa. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

**Kunnallisvalituksen perusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai

- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

### **Valituskirjelmän sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava viranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus.

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### **Valituskirjelmän toimittaminen**

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen osoitteella:

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus  
PL 189, 90101 OULU  
Käyntiosoite: Isokatu 4, 3 krs., 90100 OULU  
Puhelin: 029 56 42800  
Telefax: 029 56 42841  
Sähköposti: [pohjois-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:pohjois-suomi.hao@oikeus.fi)  
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Virastoaika: 8.00 – 16.15.

Omalla vastuulla valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa ennen valitusajan päättymistä myös telekopiona tai sähköpostilla. Määräajassa toimitettava asiakirja on lähetettävä ennen määräajan päättymistä lainkäyttöviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomiosituinlaissa (1455/2015) säädetään. Oikeudenkäyntimaksu ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

### **Vahingonkorvausasiat**

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavaksi vaatimusta, joka koskee vahingonkorvauksen perustetta tai määrää. Toimivaltainen yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus) käsittelee vahingonkorvausvaatimuksia koskevat riita-asiat.

### **Työsopimusasiat**

Hallinto-oikeus ei ota tutkittavaksi valitusta, joka koskee päätöksen työsopimuslain vastaisuutta. Yleinen tuomioistuin (käräjäoikeus) käsittelee työsopimuslain tulkintaa koskevat riita-asiat.

Pöytäkirja on 22.12.2022 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon, [www.puolanka.fi](http://www.puolanka.fi)

Tuula Salmela, toimistos sihteeri