

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen yhteistoimintasopimusluonnoksen hyväksyminen

KH 26.09.2023 § 75

Valmistelija: Piia Heikkinen 040 5750 586

Kainuu-Koillismaa työllisyysalueen perustamisen aiesopimuksen ovat hyväksyneet kaikki Kainuun kunnat sekä Pohjois-Pohjanmaan kunnista Kuusamo ja Taivalkoski. Viralliset valmistelutyöryhmän kokoukset ovat käynnistyneet 22.8.2023. Kokouksissa on kuntien nimeämien valmistelijoiden kesken valmisteltu varsinaista yhteistoimintasopimusta. Aiesopimuksessa määritelty takaraja sopimuksen valmistumiselle on 13.10.2023.

Yhteistoimintasopimuksessa tarkoitus on sopia sopijakunnille kuuluvasta työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaisesta työvoimapalveluiden järjestämistehtävien hoitamisesta lain 12 §:n tarkoittamalla tavalla.

Sopimusvalmistelussa on vielä avoimia kysymyksiä, joiden ratkaiseminen vaatii kaikkien sopimuskuntien kannanottoa. Tällaisia asioita ovat mm. lain määrittämät siirtyvät tehtävät toiminnoittain ja niiden delegointi sopijakunnille. Kyseinen puute ei ole sellainen, joka olisi ylivoimainen este sopimuksen hyväksymiselle, koska tehtävien hoidon järjestäminen on määritelty johtokunnan tehtäviin ja toimivaltaan kuuluviksi asioiksi. Lisäksi Kajaanin kaupunki sekä yksittäinen sopijakunta voivat keskenään sopia erikseen määritellyissä tehtävissä työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Valmistelu on kesken myös työ- ja elinkeinoministeriölle lähetettävän työvoimapalveluiden järjestämissuunnitelman (380/2023, 15 § ilmoitus-velvollisuus) osalta. Tämä asia on sopimuksen mukaan johtokunnan tehtäviä ja toimivallassa, mutta perustamisvaiheessa po. suunnitelma tulee olla sopijakuntien hyväksymä.

Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Kajaanin kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana. Tämä yhteistoimintasopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä. Tehtävien hoitamisessa on kysymys kuntalain mukaisesta lakisääteisestä yhteistoiminnasta, jossa yhteistoimintatehtävien järjestämis-vastuu siirretään Kajaanin kaupungin Kainuu-Koillismaan työllisyysalueelle.

Palveluiden tuottamisen ja henkilöstökustannusten rahoitus tulee suoraan kunnille yleisen valtionosuuden kuntakohtaisena lisäyksenä niiden talousarvioihin vuodesta 2025 alkaen. Työllisyysalueen kunnat sitoutuvat kohdentamaan lisäyksenä saatavan rahoitusosuuden mahdollisimman täysimääräisesti työllisyysalueen TE-palvelujen ylläpitämiseen ja kehittämiseen TE-palvelu-uudistuksen rahoituksen kaksivuotisen siirtymäkauden ajan. Työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen sopijakunnat vastaavat täysimääräisesti työllisyysalueen yhteistoiminta-tehtävien nettokustannuksista.

Valmistelun edetessä on tehty vaihtoehtoisia laskelmia kuntakohtaisista nettokustannuksista, joiden eroavuudet ovat olleet marginaalisia. Kustannusten jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen. Tämä mahdollistaa kuntakohtaisten eroavuuksien huomioimisen.

Henkilöasiakastyötä tekevien siirtymisestä kuntien palvelukseen ja ilmoittautumismenettelyistä mihin sopijakuntiin heitä siirtyy, sovitaan sopijakuntien kesken myöhemmin valtiolta siirtyvän henkilöstön määrän ja tehtävien tarkennuttua valtion yhteistoimintamenettelyssä. Kunnat laativat henkilöasiakastyötä tekevän henkilöstön tehtäväkuvat.

Koska sopimusluonnoksessa on edelleen kohtia, joista ei ole kaikkien kuntien kanta tiedossa, on perusteltua delegoida lopullisen sopimuksen hyväksyminen kunnanhallitukselle, jotta yhteistoimintasopimus saadaan hyväksytyä toimivaltaisessa toimielimessä viimeistään lokakuun 2023 loppuun mennessä lainsäädännön edellyttämällä tavalla.

Yritysvaikutusten arviointi: Toimivilla työllisyyspalveluilla on merkittävä vaikutus paikkakunnan yirtyselämään.

Pormestari: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen yhteistoiminta-sopimusluonnoksen, ja valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään lopullisen työ- ja elinkeinoministeriölle toimitettavan yhteistoimintasopimuksen.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Täytäntöönpano: valtuuston listalle

VALT 18.10.2023 § 18
2193/00.04.00/2023

Esitys: Valtuusto hyväksyy liitteenä nro 2 olevan Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen yhteistoiminta-sopimuksen, ja valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään lopullisen työ- ja elinkeinoministeriölle toimitettavan yhteistoimintasopimuksen liitteineen.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaan.

Täytäntöönpano: Kajaanin kaupunki sekä tiedoksi yhteistoiminta-alueen kunnille

