

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukainen sopimus Kainuu Koillismaan työllisyysalueen viranomaistehtävän hoitamisesta

## 1. Sopijapuolet

Kajaanin kaupunki antaa sopimuksessa määritellyt tehtävät Puolangan kunnan hoidettavaksi.

Sopijaosapuolina ovat:

Kajaanin kaupunki (0214958–9)

Puolangan kunta (0189081-8)

## 2. Sopimuksen tarkoitus

Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen yhteistyösopimuksen mukaisesti, Kajaanin kaupunki toimii vastuukuntana ja työvoimaviranomaisena. Tällä sopimuksella Kajaanin kaupunki siirtää Puolangan kunnalle, laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (23.3.2023/380 vp, 1.1.2025) tämän sopimuksen kohdassa 3. määritellyt viranomaistehtävät puolankalaisten työnhakija-asiakkaiden ja työnantajien osalta. (Huom. Vieraskielisten työnhakija-asiakkaiden osalta palveluista sovitaan vielä valmistelun edetessä tarkemmin ja täydennetään sopimusta siltä osin, kuin se on tarpeellista. Tarkoituksena on keskittää vieraskielisten palveluita muutamalle kunnalle)

## 3. Palveluiden järjestämiseksi ja tuottamiseksi delegoitavat viranomaistehtävät

Laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (23.3.2023/380 vp, 1.1.2025) delegoitavat viranomaistehtävät:

### Työnhakijan palveluprosessiin liittyvät tehtävät (4 luku, 27–41 §)

- Työhaun käynnistäminen, 4 luku 27§
- Työhaun voimassaolon päättyminen, 4 luku 28 §
- Työhaun käynnistäminen uudelleen, 4 luku 29 §
- Työnhakijan informointi, 4 luku 30 §
- Alkuhaastattelun järjestäminen, 4 luku 31 §
- Työnhakukeskustelujen ja täydentävien työnhakukeskustelujen järjestäminen, 4 luku 32 §
- Työnhakukeskustelua ja täydentävää työnhakukeskustelua koskevat poikkeukset, 4 luku 33 §
- Alkuhaastattelun sisältö, 4 luku 34 §
- Työnhakukeskustelun sisältö, 4 luku 35 §
- Täydentävän työnhakukeskustelun sisältö, 4 luku 36 §
- Työnhakijan palvelutarpeen arvioiminen, 4 luku 37 §
- Työllistymissuunnitelman sisältö, 4 luku 38 §
- Työnhakijan velvollisuudet, 4 luku 39 §
- Työvoimaviranomaisen velvollisuudet, 4 luku 40 §
- Muistutus, 4 luku 41 §

### **Työnvälitys ja työnhakuvelvollisuus (5 luku, 42–49 §)**

- Työnvälityspalvelut (niiltä osin, kuin tehtävää ei hoideta työnantaja- ja yrityspalveluiden yhteisten palveluiden kautta sis. työpaikkojen julkaisu, esittelyt, työnhakuprofiili julkaisu) 5 luku, 43 §
- Työnhakuvelvollisuus (asettaminen, arvio alentamisesta), 5 luku 44 §
- Työnhakuvelvollisuutta täyttävä toiminta (arvio täyttämisestä), 5 luku 45 §
- Työnhakuvelvollisuuden alkamista koskevat poikkeukset, 5 luku 46 §
- Haettavien työmahdollisuuksien määrää ja tarkastelujaksoa koskevat poikkeukset, 5 luku 47 §
- Työnhakuvelvollisuuden asettamatta jättäminen, 5 luku 48 §
- Työpaikkailmoituksen vastaanottamisesta kieltäytyminen ja ilmoituksen poistaminen, 5 luku 49 § (niiltä osin, kuin tehtävää ei hoideta yhteisten työntantaja- ja yrityspalveluiden toimesta)

### **Tieto- ja neuvontapalvelut, asiantuntija-arvioinnit, ammatinvalinnanohjaus ja uraohjaus sekä valmennus ja kokeilu (6 luku, 50–60 §, palvelut tuotetaan pääsääntöisesti keskitetysti vastuukunnan kautta, mutta Puolangan kunnalla on oikeus halutessaan tuottaa myös itse palveluita)**

- Tieto- ja neuvontapalvelut, 6 luku 50 §
- Asiantuntija-arvioinnit, 6 luku 51 §
- Ammatinvalinnanohjaus ja uraohjaus, 6 luku 53 §
- Kokeilu (henkilöasiakastyössä tehtävää työtä; ohjaaminen, arvio osallistumismahdollisuudesta), 6 luku 54 §
- Työkokeilun enimmäiskesto (enimmäiskeston uudelleen arviointi), 6 luku 55 §
- Työkokeilua koskevat rajoitukset (arvio kilpailun vääristymisestä, huumetesti ja rikostaustaote), 6 luku 56 §
- Sopimus työkokeilusta, 6 luku 57 §
- Työkokeiluun osallistuvan oikeusasema sekä vastuu työturvallisuudesta ja tietosuojasta, 6 luku 58 §
- Valmennuksen ja kokeilun keskeyttäminen, 6 luku 59 §
- Valmennuksen ja kokeilun vakuutusturva (esim. hankinta), 6 luku 60 §

Pääosin **työvoimakoulutukset (7 luku, 61–67 §)** järjestetään vastuukunnan kautta keskitettynä palveluina, mutta Puolangan kunnalla on mahdollisuus järjestää ko. palveluita myös itsenäisesti. Tällöin kunta hoitaa mm.

- Palvelun järjestäminen (7 luku, 61 §)
- Palveluhankintatehtävät (7 luku, 62 §)
- Opiskelijavalinnat (7 luku, 63 §)
- Keskeyttämispäätökset (7 luku, 65 §)
- Vakuutusturvan (7 luku, 67 §)
- Sisällön suunnittelun (ei lakisääteisiä)
- Asiakasviestinnän ja -ohjauksen (ei lakisääteisiä)
- Seurannan (ei lakisääteisiä)
- Maksamisen ja mahdolliset jälkitoimet (ei lakisääteisiä)
- Opiskelijapalautejärjestelmän (ei lakisääteisiä)

### **Työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu (9 luku, 73–80 §)**

- Opiskelun tukemisen yleiset edellytykset ja etuudet (edellytysten selvittäminen), 9 luku 73 §
- Opintoja koskevat edellytykset (arviointi edellytysten täyttymisestä), 9 luku 74 §
- Sopiminen opiskelusta työllistymissuunnitelmassa, 9 luku 75 §
- Tukiaika (sis. keskeyttämisen, lomajaksot ym. toimet), 9 luku 76 §
- Opintojen seuranta ja tuen lakkaaminen (sis. kuuleminen), 9 luku 78 §
- Työnhakijan tietojenantovelvollisuus (tietojen vastaanottaminen ja arviointi), 9 luku 79 §
- Koulutuspalvelujen tuottajan tietojenantovelvollisuus, 9 luku 80 §

### **Työnantajalle myönnettävät tuet (10 luku, 81–98 §)**

- Palkkatuki, 10 luku 81 §
- Palkkatuki ammatillisen osaamisen parantamiseen (myöntämisen ehdot), 10 luku 82 §
- Työnantajaan liittyvät palkkatuen edellytykset, 10 luku 83 §
- Työsuhteeseen liittyvät palkkatuen edellytykset, 10 luku 84 §
- Palkkatuella katettavat palkkakustannukset, 10 luku 85 §
- Palkkatuen määrä ja kesto, 10 luku 86 §
- Palkkatuki alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen, 10 luku 87 §
- 100 prosentin palkkatuki, 10 luku 88 §
- Palkkatuki 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen palkkaamiseen, 10 luku 89 §
- Palkkatuki oppisopimuskoulutukseen, 10 luku 90 §
- Tuella palkatun siirtäminen, 10 luku 91 §
- Tilapäinen keskeyttäminen, 10 luku 92 §
- Muun tuen vaikutus palkkatukeen, 10 luku 93 §
- Palkkatuen enimmäismäärä ja maksamisen esteet, 10 luku 94 §
- 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki, 10 luku 95 §
- Työllistämistuen määrä ja kesto, 10 luku 96 §
- Eräiden palkkatukea koskevien säännösten soveltaminen työllistämistukeen, 10 luku 97 §
- Tuki työolosuhteiden järjestelyyn, 10 luku 98 §

### **Henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset (11 luku, 99–107 §)**

- Starttiraha, 11 luku 99 §
- Starttirahan myöntämisen edellytykset, 11 luku 100 §
- Starttirahan määrä ja enimmäiskesto, 11 luku 101 §
- Työhön tai palveluun hakeutumisesta aiheutuvien kustannusten korvaaminen, 11 luku 102 §
- Palveluun osallistumisesta aiheutuvien kustannusten korvaaminen, 11 luku 103 §
- Kulukorvauksen määrä, 11 luku 104 §
- Kulukorvauksen korvauspäivät, 11 luku 105 §
- Kulukorvauksen rajoitukset ja lakkauttaminen, 11 luku 106 §

### **Työllistämisvelvoite (luku 12, 108–111 §)**

- Työllistymistä edistävän palvelun tai työntekomahdollisuuden järjestäminen, 12 luku 108 §
- Työllistämisvelvoitteen perusteella järjestettävä työ, 12 luku 109 §
- Työllistämisvelvoitteen rajoitukset ja lakkaaminen, 12 luku 110 §

### **Tukien ja korvausten maksaminen ja takaisinperintä (luku 15, 132–138§)**

- Tukien ja korvausten hakeminen, myöntäminen ja maksaminen, 15 luku 132§
- Tukien ja korvausten palauttaminen, 15 luku 133§
- Tukien ja korvausten takaisinperintä, 15 luku 134§
- Korko ja viivästyskorko, 15 luku 135§
- Kohtuullistaminen, 15 luku 136§
- Kuittaus, 15 luku 137§
- Maksatuksen ja palauttamisvelvollisuuden raukeaminen ja takaisinperinnän määräaika, 15 luku 138§

### **Erinäiset säännökset (luku 16, 140–143 §)**

- Julkisen työvoimapalvelun epääminen, 16 luku 142§

### **Muutoksenhaku (luku 17, 145–148§)**

- Oikaisuvaatimus ja valitus, 17 luku 145§
- Muutoksenhaku työnhakijaksi rekisteröimisen epäämistä, muutosturvakoulutusta ja kulukorvausta koskevasta päätöksestä, 17 luku 146 §
- Eräitä päätöksiä koskeva muutoksenhakukielto, 17 luku 147 §
- Oikaisuvaatimuksen ja valituksen vaikutus päätöksen täytäntöönpanoon, 17 luku 148 §

### **Työttömyysturvalausunnot (Työttömyysturvalaki 30.12.2002/1290)**

Puolangan kunta antaa laissa määritellyt työttömyysturvalausunnot omien henkilöasiakkaiden kohdalta ja tarvittaessa muidenkin työllisyysalueen henkilöasiakkaiden, mikäli sijaistaa toisen kunnan viranhaltijaa.

- Työvoimaviranomainen antaa 1 luvun 4 §:n 3 momentissa tarkoitetun työvoimapolitiittisen lausunnon:

1) tarvittaessa sellaisista 2 luvussa säädettyistä etuuden saamisen yleisistä työvoimapolitiittisista edellytyksistä, joita ei ole 4 a §:ssä säädetty elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten kehittämis- ja hallintokeskuksen annettavaksi;

2) sellaisesta työllistymistä edistävien palveluiden ajalta maksettavasta etuudesta, josta säädetään 10 luvun 2 §:n 2 momentissa ja 3 momentin 1–3 kohdassa sekä 5 §:n 1 ja 3 momentissa;

3) työllistymistä edistävän palvelun sisältymisestä työnhakijan kanssa laadittuun työllistymissuunnitelmaan tai sitä korvaavaan suunnitelmaan;

4) työvoimapolitiittisten järjestämistä annetun lain 74 §:n 2 momentissa tarkoitetusta opintojen todisteellisesta keskeytyksestä sekä 76–78 §:ssä säädettyistä työttömyysetuudella tuettuun työnhakijan omaehtoiseen opiskeluun liittyvistä edellytyksistä;

5) kotoutumisen edistämistä annetun lain 32 §:ssä tarkoitetusta opiskelun tukiajasta, maahanmuuttajan velvollisuuksista sekä opintojen seurannasta ja keskeytyksestä. (14.4.2023/685)

Pääosin työnantaja- ja yrityspalvelut järjestetään keskitettynä palveluna vastuukunnan kautta, mutta Puolangan kunnalla on vastuu järjestää riittävän tasoiset yrityspalvelut myös itsenäisesti. Tällaisia tehtäviä ovat mm.

#### **Aloittavan yrittäjän tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut**

- Yrityksen perustamisneuvonta
- Tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut työnantajille ja yrityksille
- Rekrytointitilaisuuksien ja kampanjoiden järjestäminen, joissa työnantajalla on mahdollisuus esitellä työtä hakeville yrityksen toimintaa ja avoimia työpaikkoja.
- Työnantaja- ja yrityskäynnit
- Sopivien ehdokkaiden esittely työnantajalle
- Valmius työpaikkailmoitusten vastaanottoon, tarkistamiseen ja mahdolliseen palveluiden epäämiseen

Osapuolet sitoutuvat kehittämään työllisyysalueen yhteistä toimintamallia työllisyysalueen eduksi ja toimimaan sen mukaisesti. Toimintamallissa huomioidaan kuntien erilaisuus. Osapuolet vastaavat yhdessä yhteisessä toimielimessä päätettyjen tavoitteiden mukaisesta työvoimapalvelujen järjestämisestä, palveluiden ja toimintojen kehittämisestä ja tuottamisesta sekä seurannasta, että viestinnästä. Puolangan kunta sitoutuu tarvittaessa tuottamaan ja toimittamaan seurantatietoa vastuukunnalle johtoryhmässä erikseen sovittavalla tavalla. Tiedolla johtamista ja tavoitteiden seuranta tehdään työllisyysalueen keskitetyissä palveluissa ja kuntakohtaisesti. Näitä tehtäviä ovat mm.

- Virastokohtainen ja virkailijakohtainen seuranta, tulostavoitteiden ja mittareiden seuranta, asiakasmäärän kehittymisen seuranta

#### **4. Henkilöstö**

Henkilöasiakas- ja työnvälityspalvelun henkilöstön osalta huomioidaan kuntien asiakasmäärä suhteessa työllisyysalueen kokonaisuuteen, siirtyvän henkilöstön määrä ja mahdollisuuksien mukaan siirtyvän henkilöstön ja kunnan toiveet. Sopijapuolet pyrkivät vaikuttamaan yhdessä mahdollisuuksien rajoissa valtiolta siirtyvän henkilöstön sijoittumiseen liikkeenluovutuksessa. TE-toimistoista siirtyvän henkilöstön osalta vastuukunnalle keskitetyt palvelut huomioidaan resurssin jaossa henkilöasiakas- ja työnvälityspalvelua tuottavien osapuolten kesken.

Siirtyvän henkilöstön kustannuksista, työnantajavelvoitteista, työsuojelusta ja työturvallisuudesta vastaa kukin osapuoli, joka tuottaa henkilöasiakas- ja työnvälityspalvelua. Lakisääteisiä työvoima- ja yrityspalveluita tarjoavan henkilöstön on oltava virkasuhteessa. Kukin osapuoli vastaa sijaisjärjestelyistä itse. Osapuolet sitoutuvat huolehtimaan siirtyvän henkilöstön lisäksi tarvittavasta lisäresurssoinnista lakisääteisten tehtävien hoitamiseksi.

#### **5. Työllisyysalueen palveluiden turvaaminen**

Julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen tarjoamisen turvaamiseksi työllisyysalueen kunnat voivat tarjota asiakkaille asiakaspalvelua yli kuntarajojen. Tällaisia tarpeita voi tulla esim. äkillisten henkilöstöresurssivajeiden vuoksi. Näistä tilanteista sovitaan erikseen vastuukunnan ja sopimuskuntien välillä.

Mikäli Puolangan kunta ei kykene järjestämään sille delegoituja tehtäviä tämän sopimuksen mukaisesti, on vastuukunnalla vastuu palveluiden tuottamisesta. Tällaiset tilanteet käsitellään johtoryhmässä ja tarvittaessa työllisyysalueen johtokunnassa. Tällöin vastuukunnalla on oikeus periä palveluiden järjestämisestä aiheutuneet kustannukset sopimuskunnalta täysimääräisesti yleiskustannuserroin huomioiden. Vastuukunnalla on oikeus määrittellä tapa, jolla se tuottaa palvelut sopimuskunnalle.

## **6. Asiakastietojen käsittely ja valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut**

Tätä sopimusta koskeva henkilö- ja työnvälitystyötä koskeva arkistointi hoidetaan Puolangan kunnan toimesta. Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen johtokunta toimii yleisen tietosuojasetuksen (EU) 2016/679 tarkoittamana rekisterinpitäjänä, jollei erikseen ole muuta sovittu. Puolangan kunnan velvoitteena on käyttää tehtävän hoitamiseksi välttämättömien asiakastietojen käsittelyssä työvoimapalvelujen valtakunnallisia tietojärjestelmäpalveluja sekä työllisyysalueelle hyväksytyjä muita tietojärjestelmiä. Asiakastietojen käsittelystä ja valtakunnallisista tietojärjestelmäpalveluista säädetään tarkemmin Työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (23.3.2023/380) 13 luvussa.

## **7. Tehtävien hoidon seuranta**

Seuranta- ja valvontavastuu sopimuksessa määriteltyjen tehtävien hoitamisesta kuuluu ensisijaisesti Puolangan kunnalle. Kainuu - Koillismaan työllisyysalueen johtokunta seuraa ja ohjaa koko työllisyysalueen toimintaa sekä palveluiden vaikuttavuutta että työllisyyden edistämistä. Johtokunta seuraa ja valvoo myös kohderyhmän yhdenvertaisuuden toteutumista työllisyysalueella.

## **8. Kustannukset**

Puolangan kunta vastaa sille delegoitujen palveluiden tarjoamisesta ja niistä aiheutuvista kustannuksista alueellaan, ellei tässä sopimuksessa muuta sovita.

## **9. Vakuutus ja vahingonkorvausvastuu**

Puolangan kunta vastaa sille delegoitujen palveluiden osalta asianmukaisten vakuutusten hankkimisesta ja niistä aiheutuvista kustannuksista.

Yhteisen työllisyysalueen toiminnan vakuutusten hankkimiset kuuluvat vastuukunnalle ja niistä aiheutuvat kustannukset kirjataan vastuukunnan yleisiin kustannuksiin, jotka katetaan yhteistyösopimuksen 9 ja 12 kappaleen mukaisesti.

## **10. Erimielisyyksien ratkaiseminen**

Sopimuksesta aiheutuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan sopijakuntien välisillä neuvotteluilla. Tarvittaessa neuvotteluja käydään yhteisesti työllisyysalueen johtokunnassa. Jos yhteisymmärrystä ei synny, asia ratkaistaan hallintoriita-asiana hallinto-oikeudessa.

## **11. Sopimuksen voimassaolo ja sen muuttaminen**

Tämä sopimus tulee voimaan, kun Kainuu - Koillismaan työllisyysalueen johtokunta on sopimuksen hyväksynyt. Palveluiden järjestämiseksi ja tuottamiseksi delegoitavat viranomaistehtävät (3. luku) astuvat voimaan 1.1.2025 ja ovat voimassa toistaiseksi. Sopimusta voidaan muuttaa ja se voidaan purkaa sopijapuolten keskinäisellä sopimisella.

## **12. Muita ehtoja ja huomioon otettavia seikkoja**

Puolangan kunta vastaa lain työllistymisen monialaisesta edistämisestä (23.3.2023/381) työvoimaviranomaiselle liittyvistä tehtävistä.

Muut sopimukset, joita tämä sopimus osaltaan täydentää:

- Kainuu Koillismaan työllisyysalueen yhteistyösopimus ja järjestämissuunnitelma

Lainsäädäntö:

Kuntalaki (410/ 2015), laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (HE 207/2022 vp, 1.1.2025), Laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä (23.3.2023/381), Työttömyysturvalaki (30.12.2002/1290), Laki työttömyysturvalain muuttamisesta (289/2022), Laki kotoutumisen edistämisestä (HE 208/2022 vp, 1.1.2025), Laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain muuttamisesta (998/2023)